

Утвержден Советом по вопросам
общественного контроля при
администрации муниципального
образования «Чердаклинский
район» Ульяновской области
(Протокол № 1 от 30.01.2020)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской
области за 2019 год**

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 №1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области (антимонопольный комплаенс)», в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 23.05.2019 г. № 581 утверждено Положение о системе обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с данным положением, функции уполномоченного органа распределены между Первым заместителем Главы администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и структурными подразделениями администрации: управлением экономического и стратегического развития администрации, отделом правового обеспечения, муниципальной службы и кадров администрации. С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса функции Коллегиального органа возложены на Совет по вопросам общественного контроля при администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <https://cherdakli.com/> создан в разделе «Экономика»

создана вкладка «Антимонопольный комплаенс» (https://cherdakli.com/?page_id=27147).

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностным лицом и отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение раздела 5 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области отсутствуют;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства в 2019 году в отношении администрации УФАС по Волгоградской области было вынесено 2 решения о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 4.2 статьи 7.30 КОАП РФ.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение раздела 5 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на соответствие их антимонопольному законодательству был сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации муниципального

образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – Перечень).

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области данные проекты размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в разделе «Проекты нормативных правовых актов» вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и

утверждена Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.10.2019 № 1332.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением также разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и утвержден тем же Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.10.2019 № 1332.

Управлением правового обеспечения, муниципальной службы и кадров осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 23.05.2019 г. № 581 «Об утверждении Положения о системе обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области».

В должностные инструкции работников администрации внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (управление правового обеспечения, муниципальной службы и кадров) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса.

Во исполнение раздела 7 Положения об антимонопольном комплаенсе принято постановление администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.10.2019 № 1332 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны структурных (отраслевых) подразделений администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по сравнению с предыдущим годом.

За 2019 год допущено нарушение антимонопольного законодательства по отношению к прошлому году.

2. Доля проектов нормативно-правовых актов структурных (отраслевых) подразделений администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Риски не выявлены.

3. Доля нормативно-правовых актов структурных (отраслевых) подразделений администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Риски не выявлены.

4. Доля сотрудников администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Проведено ознакомление сотрудников администрации уполномоченным подразделением.

Выводы:

В настоящее время в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.