

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
муниципального образования
«Чердаклинский район»
Ульяновской области

Ю.С.Нестеров
28.10.2022 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района
Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025
лет

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 лет (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные направления базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года, решениях, принятых в 2022 году Президентом Российской Федерации, распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», распоряжении Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», планов первоочередных действий по обеспечению развития экономики в условиях внешнего санкционного давления, стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области до 2030 года, муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 лет, муниципальные программы муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области (далее – муниципальные программы).

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать национальные, областные проекты реализуемые на

территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы (далее - проект бюджета поселения на 2023-2025 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

На 2023-2025 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию, формирование и реализацию инвестиционной политики поселения.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, повышению эффективности бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 26.02.2020 №157 была утверждена Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2019-2024 годы, которая включает в себя комплекс мероприятий направленных на рост доходного потенциала поселения и оптимизацию расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение целей поселений по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения поселения, повышения уровня жизни граждан,

создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за счет повышения эффективности бюджетных расходов бюджета поселения, привлечения в экономику поселения частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

Раздел 1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу направлены на достижение целей и решение задач, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Целью налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023-2025 годы.

Налоговая политика муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области формируется с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства. В том числе Федеральный закон от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации».

Новации федерального законодательства содержат меры, направленные на повышение эффективности налоговой системы и собираемости налогов без увеличения фискальной нагрузки для населения и бизнеса. В частности, совершенствуется порядок учета организаций и физических лиц в налоговых органах в связи с развитием уровня информатизации и автоматизации процессов в этой сфере.

В рамках совершенствования налогового администрирования с 1 января 2023 года вводится институт Единого налогового счета для всех категорий налогоплательщиков (юридических и физических лиц) для уплаты налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему Единого налогового платежа.

В 2023-2025 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, совершенствованию долговой политики, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

В 2023 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Ульяновской области, в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Ключевые направления налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

Исходя из приоритетов налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области необходимо направить усилия на решение задач по следующим направлениям:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области;

2. Применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области для инвесторов и создание дополнительных рабочих мест;

3. Обеспечение роста доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;

4. Проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики, при условии обеспечения преемственности налоговой политики в части социальной и инвестиционной направленности;

5. Содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

6. Проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области решений, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;

7. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по региональным и местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

8. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;

9. Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;

10. Актуализация базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц, координация усилий муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов;

11. Проведение мероприятий по погашению имеющейся задолженности перед бюджетом по налоговым и неналоговым платежам, в том числе по легализации «теневого» заработной платы, в рамках действующих межведомственных комиссий;

12. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам.

Раздел 2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за счет:

- обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области Ульяновской области;
- сдерживания роста расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации и приоритизации финансовых ресурсов в целях обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей национальных проектов, реализуемых в рамках Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- недопущения установления расходных обязательств муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, не связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселения;
- недопущения кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

В 2022-2024 годах будет продолжена работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса на предстоящие годы станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации о бюджете, расширение участия граждан в бюджетном процессе путем:

- своевременного размещения актуальной и доступной для понимания населением муниципального образования «Чердаклинское городское

поселение» Чердаклинского района Ульяновской области информации о бюджетном процессе на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в разделе «Бюджет для граждан»;

- обеспечения высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации (использование материалов «Бюджета для граждан» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях);

Основными задачами по повышению финансовой грамотности на 2023-2025 годы станут:

- внедрение финансовой грамотности в образовательные программы всех уровней образования;

- увеличение количества субъектов налогообложения;

- снижение численности занятых в «теневом» секторе экономики;

- увеличение охвата населения мероприятиями и информационной компанией;

- увеличение доли граждан со средним и высоким уровнем финансовой грамотности.

В рамках развития инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области будет продолжена работа по использованию и совершенствованию механизмов поддержки инициатив граждан и механизмов, способствующих более активному участию населения в бюджетном процессе на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Раздел 3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023-2025 годы

При разработке проекта были использованы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за истекший период 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинского городского поселения» Чердаклинского района Ульяновской области за 2022 год.

3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на период до 2025 года.

4. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

5. Сведения о верхнем пределе муниципального внутреннего долга муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 1 января 2024, 2025, 2026 годов.

6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за 2022 год.

7. Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год определены в объёме 55 793,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год планируются в объёме 50 593,1 тыс. рублей.

Наибольшую сумму и долю поступлений (54,2%) занимают налог на доходы физических лиц, спрогнозированный в сумме 27 403,7 тыс. рублей.

Земельный налог занимает 28,3% и спрогнозирован в сумме 14 296,3 рублей.

Налог на имущество физических лиц, удельный вес которого составляет 10,1%, на очередной финансовый год спрогнозирован в сумме 5 100,0 тыс. рублей.

Акцизы, удельный вес которого составляет 5,6 %, запланированы в сумме 2 838,1 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог сформирован в сумме 55,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы, к которым относятся арендные платежи, доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы в общей сумме 900,0 тыс. рублей.

Общая сумма безвозмездных поступлений в 2023 году прогнозируется в сумме 5 200,6 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены при условии формирования бездефицитного бюджета на 2023 год определены в объёме 55 793,7 тыс. рублей.

Проектировки бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации и Ульяновской области.

		в, %		в, %			
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	54 232,9	100	55 793,7	100	102,9	59 356,7	62 208,2
Общегосударственные вопросы	810,7	1,5	2 235,6	4,0	275,8	3 417,0	5 235,2
в т.ч.							
условно утверждаемые расходы						1 602,1	3 420,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	150,0	0,3	100,0	0,2	66,7	100,0	100,0
Национальная экономика	8 032,7	14,8	9 176,8	16,4	114,2	9 679,0	9 733,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	25 760,9	47,6	22 559,9	40,4	87,6	22 370,3	23 348,8
Культура, кинематография	18 678,6	34,4	20 221,4	36,3	108,3	22 290,4	22 290,4
Социальная политика	400,0	0,7	1 100,0	2,0	275,0	1 100,0	1 100,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	400,0	0,7	400,0	0,7	100,0	400,0	400,0

Наибольшую долю в расходах бюджета занимают расходы в области жилищно-коммунального хозяйства, культуры и кинематографии, национальной экономики. Удельный вес этих расходов в общей сумме расходов бюджета на 2023 год составляет 93,1%, с общим объемом финансирования 51 958,1 тыс. рублей.

Учитывая, что бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области является программным- в 2023 году 95,8% всех расходов бюджета будет финансироваться через муниципальные программы с общим объемом 53 458,0 тыс. рублей, в 2024 году – 94,1% или 55 839,7 тыс. рублей, в 2025 году – 91,4% или 56 872,9 тыс. рублей. Снижение доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2024 и 2025 годах объясняется выделением части средств в условно утверждаемые расходы.

Таблица 2

Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области в 2022-2025 годах, тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственной программы*	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		
		перв. бюджет	Проект	% к пред году	Проект	% к пред году	Проект	% к пред году	% к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Муниципальная программа «Пожарная безопасность муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области	50,0	-	-	-	-	-	-	-
2.	Муниципальная программа «Формирование комфортной среды в муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	3 125,0	-	-	-	-	-	-	-
3.	Муниципальная программа «Пятилетка благоустройства на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	9 876,0	6835,8	69,2	6111,2	89,4	8434,6	138,0	85,4
4.	Муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	4 740,0	5635,2	118,9	5 911,3	104,9	5911,3	100,0	124,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5.	Муниципальная программа «Развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	72,9	131,5	180,4	357,7	272,0	412,5	115,3	565,8
6.	Муниципальная программа управления муниципальной собственностью муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области	260,0	410,0	157,7	410,0	100,0	410,0	100,0	157,7
7.	Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, находящегося в собственности муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	564,0	1375,7	243,9	2595,0	188,6	1250,0	48,2	221,6
8.	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	906,5	984,3	108,6	300,0	30,5	300,0	100,0	33,1
9.	Муниципальная программа «Обеспечение деятельности	13 574,0	15 364,1	113,2	15364,1	100,0	15364,1	100,0	113,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	муниципального казённого учреждения «Благоустройство и обслуживание населения Чердаклинского городского поселения»								
10.	Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	18 353,9	20221,4	110,2	22290,4	110,2	22290,4	100,0	121,4
11.	Муниципальная программа «Забота» муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области	400,0	1 100,0	275,0	1 100,0	100,0	1 100,0	100,0	275,0
12	Муниципальная программа «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	1 000,0	1 000,0	100,0	1 000,0	100,0	1 000,0	100,0	100,0
13	Муниципальная программа «Развитие спорта в муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области»	400,0	400,0	100,0	400,0	100,0	400,0	100,0	100,0

В бюджете муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области реализуется 13 муниципальных программ.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период до 2025 года нацелены на применение всех рычагов воздействия для реализации мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач.
