

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
муниципального образования  
«Чердаклинский район»  
Ульяновской области

\_\_\_\_\_  
Ю.С.Нестеров  
02.11. 2023 г.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Чердаклинское городское поселение»  
Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый  
период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184<sup>2</sup> Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов базируются на положениях указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решениях, принятых в 2023 году Президентом Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 №16/319-П, государственных программ Ульяновской области.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы (далее - проект бюджета поселения на 2024-2026 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

На 2024-2026 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской

области, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию, формирование и реализацию инвестиционной политики поселения.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение целей поставленных перед поселением по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения поселения, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за счет повышения эффективности бюджетных расходов бюджета поселения, привлечения в экономику поселения частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

## **Раздел 1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Налоговая политика на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу определяет подходы к формированию проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый

период 2025 и 2026 годов в условиях непростых геополитических и внешнеэкономических факторов, будет направлена на реализацию долгосрочных структурных изменений в экономике, а также смягчение негативных последствий экономической нестабильности путем принятия различных антикризисных мер.

### **1) Эффективное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.**

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования, повышение собираемости налогов.

Налоговая политика муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;
- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений инвестиционной политики поселения;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

### **2) Укрепление доходной базы бюджета за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.**

Реализация полномочий главных администраторов доходов бюджетов предполагает активную работу всех участников бюджетного процесса по развитию доходной базы региональных и местных бюджетов, что предполагает взаимодействие с основными налогоплательщиками муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на предмет своевременной уплаты налогов в бюджет.

Особое внимание будет направлено на повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета

муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за качественное прогнозирование доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и выполнение в полном объёме утвержденных годовых назначений по доходам, а также дополнительных доходов в бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Продолжит свое действие проведение мониторинга основных получателей контрактов, финансируемых из бюджета и уплаты подрядчиками (субподрядчиками) налогов в бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счёт выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости.

Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, погашению имеющейся задолженности по арендным платежам муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Координация работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области будет осуществляться в рамках ежегодного утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений доходов в бюджет и деятельности межведомственных рабочих групп, комиссий по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, что является важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности в экономике.

Важным направлением такой работы является снижение неформальной занятости, борьба с «серыми» зарплатами, инициативы по легализации самозанятых граждан, повышение экономической грамотности населения, понимание ими своих законных прав в сфере трудовых отношений, полноте поступления в бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области налогов со специальным налоговым режимом.

Будет продолжена работа в рамках программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

### **3) Сохранение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.**

В 2024-2026 годах налоговая политика ориентирована на поддержание

устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации с минимальными потерями для потенциала развития поселения.

В условиях глобальных структурных изменений стоит задача диверсификации экономики и повышения экономической активности населения, в том числе за счёт увеличения числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Результатом всех принимаемых в мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей будет рост инвестиций, создание новых рабочих мест и, как следствие, рост валового регионального продукта.

#### **4) Стимулирование инвестиционной активности.**

Налоговая политика муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области направлена на увеличение налогового потенциала поселения не за счёт повышения налоговой нагрузки на плательщиков, а за счёт роста экономических показателей путём повышения инвестиционной активности.

В муниципальном образовании «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области инвестиционный потенциал обеспечен применением инструментов поддержки и стимулирования инвестиций:

сформированы зоны ускоренного экономического роста с максимально привлекательными налоговыми условиями;

инвестиционные проекты сопровождаются на всех стадиях реализации; законодательно закреплены гарантии защиты частных инвестиций.

Система мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области и в частности муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области направлена на создание максимально благоприятных условий для инвесторов.

В целях обеспечения конкурентоспособности региона и привлечения новых налогоплательщиков, в Ульяновской области продолжит совершенствоваться налоговое законодательство в части льготного налогообложения для инвесторов.

Предоставление налоговых льгот инвесторам призвано стимулировать приток инвестиций в экономику региона, и, как следствие, в перспективе обеспечивать рост налогооблагаемой базы и прирост налоговых поступлений в бюджет области.

Механизмом региональной инвестиционной политики являются инфраструктурные бюджетные кредиты на осуществление расходов инвестиционного характера. Эффективное использование указанного механизма позволяет привлечь частные инвестиции в объекты жилищно-коммунального хозяйства, создать новые рабочие места и тем самым способствовать росту экономического потенциала региона.

**5) Оценка эффективности налоговых расходов, в том числе с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций.**

Механизм предоставления налоговых льгот является одним из наиболее мощных экономических рычагов воздействия на экономические интересы хозяйствующих субъектов региона и его социально-экономическое развитие в целом.

В целом, политика Ульяновской области в сфере налогового законодательства направлена на достижение целей перспективного социально-экономического развития всей Ульяновской области, исходя из чего льготное налогообложение должно давать соразмерный экономический и социальный эффект. Потери бюджета в связи с льготным налогообложением должны компенсироваться модернизацией производства, появлением новых рабочих мест, увеличением заработных плат сотрудников, расширением налогового потенциала региона.

В целях увеличения объёма финансовой поддержки из федерального бюджета Российской Федерации внесены изменения в Закон Ульяновской области от 02.09.2015 № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области», в части отмены льгот по налогу на имущество организаций в отношении бюджетных учреждений, созданных Ульяновской областью и муниципальными образованиями Ульяновской области, и муниципальных органов.

В целях улучшения социального положения отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области сохраняются в 2024 году региональные льготы по транспортному налогу, а также местные льготы для ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции, инвалидов, многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год планируются в объёме 58 071,3 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальным планом на 2023 год выше на 14,8% или на 7 478,2 тыс. рублей.

Наибольшую сумму и долю поступлений (61,2%) занимает Налог на доходы физических лиц и спрогнозирован в сумме 35 550,0 тыс. рублей, к первоначальному плану 2023 года рост составляет 29,7% или 8 146,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы спрогнозированы в общей сумме 770,4 тыс. рублей, со снижением к первоначальному плану 2023 года на 14,4 % или на 129,6 тыс. рублей.

Таблица 1

**Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области за 2022-2024 годы, тыс. рублей**

Наименование доходных источников	факт 2022 года	план 2023 год		оценка ожидаемого поступления 2023 года	Темп роста (снижения) оценки 2023 к факту 2022г. %	Прогноз на 2024 год
		утвержденный	Уточненный на 01.10.2023			
<b>Налоговые доходы</b>	48462,1	49693,1	47 472,7	53314,2	110,0	57300,9
-налог на доходы физических лиц	29323,8	27403,7	28 903,7	32550,0	111,0	35550,0
- акцизы	2798,7	2838,1	2 911,8	3206,9	114,6	3050,9
-единый сельскохозяйственный налог	242,3	55,0	545,6	545,6	225,2	500,0
-налог на имущество физических лиц	6543,1	5100,0	5 100,0	7000,0	107,0	7400,0
-земельный налог	9554,2	14296,3	10 011,6	10 011,7	104,8	10800,0
<b>Неналоговые доходы</b>	2248,7	900,0	7 194,0	7194,0	319,9	770,4
-доходы от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности	1294,6	600,0	1 000,0	1000,0	77,2	320,4
-доходы от продажи материальных и нематериальных активов	912,1	300,0	6 120,0	6 120,0		450,0
-доходы от оказания платных услуг	42,0		74,0	74,0	176,2	0,0
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	50710,8	50593,1	54 666,7	60508,2	119,3	58071,3

**Раздел 2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района

Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы с учётом сложившейся геополитической ситуации, её влияния на экономику Российской Федерации в целом и, в том числе, на экономику субъектов Российской Федерации, а также с учётом принятых на федеральном уровне решений, обеспечивающих устойчивость экономики к внешним вызовам.

Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области остаётся приоритетной задачей бюджетной политики на 2024-2026 годы, реализация которой будет способствовать достижению национальных целей развития Российской Федерации, определённых Президентом Российской Федерации и направленных на социальную поддержку граждан, повышение благосостояния граждан, опережающее развитие транспортной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры и социальной инфраструктуры.

Сбалансированность бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области следует обеспечить посредством реализации мероприятий по следующим основным направлениям бюджетной политики.

## **2.1. Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета**

Для повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области в 2024-2026 годах необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

**1) Реализация на основе принципов проектного управления муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, включающих региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.**

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, повышения эффективности бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

Необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учётом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ муниципального образования



«Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и достижению результатов региональных проектов, максимальному привлечению средств федерального бюджета в рамках национальных проектов.

**2) Повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств путём осуществления следующих мероприятий:**

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

- недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, на взносы по обязательному медицинскому страхованию на выплаты по социальному страхованию, на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, на меры социальной поддержки граждан;

- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств, включая обеспечение оплаты труда работников бюджетной сферы с учётом роста минимального размера оплаты труда;

- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы с использованием социального заказа в целях повышения качества и доступности услуг для их получателей;

- повышение эффективности муниципальной социальной поддержки граждан на основе применения принципа справедливости, нуждаемости и адресности;

- осуществление исполнительными органами муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении подведомственных учреждений;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета и областного бюджета Ульяновской области условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- оперативное освоение средств федерального бюджета и областного бюджета Ульяновской области, в первую очередь средств, поступивших в рамках реализации национальных проектов;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) путём проведения мероприятий, направленных на повышение эффективности использования главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области финансовых ресурсов и муниципального имущества муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, и оптимизация структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на основе сокращения невостребованных муниципальных услуг (работ), перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга;

- концентрация финансовых ресурсов в области капитального строительства на объектах с высокой степенью готовности, объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и объектах, строительство которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета и областного бюджета Ульяновской области;

- проведение работы с дебиторской и кредиторской задолженностью, направленной на последовательное и устойчивое снижение её объёмов;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области;

- совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, ведения бухгалтерского учёта и формирования отчётности.

### **3) Совершенствование кассового исполнения бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, обеспечение ликвидности единого счёта бюджета и централизация бухгалтерского учёта.**

Повышение качества кассового планирования посредством применения предельных объёмов финансирования в целях повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств при планировании своих расходов и обеспечения равномерного осуществления расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

**4) Обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных и бюджетного процесса, вовлечение граждан в управление муниципальными финансами.**

Своевременное размещения актуальной и доступной для понимания населением муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области информации о бюджетном процессе на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в том числе публикация аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

В рамках развития инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области будет продолжена работа по использованию и совершенствованию механизмов поддержки инициатив граждан и механизмов, способствующих более активному участию населения в бюджетном процессе на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

**5) Содействие формированию у граждан разумного финансового поведения, обоснованных решений и ответственного отношения к личным финансам.**

Осуществление мероприятий, направленных на финансовое просвещение населения муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и на противодействие «теневому» сектору экономики, популяризацию уплаты налогов, вовлечение в налоговый оборот субъектов налогообложения и формирование положительного имиджа налогоплательщика, что, в конечном итоге, ведет к увеличению наполняемости бюджета поселения.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области позволит на качественно высоком уровне формировать и исполнять бюджет муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области на 2024 год и период до 2026 года и при этом гарантированно реализовывать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы поселения.

---