

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
муниципального образования
«Чердаклинский район»
Ульяновской области

М.А.Шпак
ноября 2020г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года №274 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области до 2030 года, муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – муниципальные программы).

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать национальные, областные проекты и реализуемые на территории района районные проекты.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы (далее - проект бюджета района на 2021-2023 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и

прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 – 2023 годы сохраняют преемственность в отношении определённых ранее приоритетов и скорректированы с учётом необходимости обеспечить рост экономики и реализовать меры, направленные на достижение национальных целей развития: сбережение здоровья и благополучия людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни, укрепление экономики и открытие новых возможностей для самореализации граждан на территории района.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и оптимизации расходов.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 01.11.2018 №880 была утверждена Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» на 2019-2024 годы, которая включает в себя комплекс мероприятий направленных на рост доходного потенциала района и оптимизацию расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение районных целей по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения района, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области за счет повышения эффективности бюджетных расходов бюджета района, привлечения в экономику района частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

Раздел 1. Основные параметры экономики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2016-2020 году и плановом периоде 2021-2023 годов

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский

район» Ульяновской области разработаны с учётом итогов развития экономики района в 2019 году, текущего периода 2020 года, а также тенденций развития Ульяновской области, общероссийского экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры.

Муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области на протяжении уже продолжительного времени удастся сохранить приемлемые темпы экономического развития.

Безусловно, позитивным моментом является стабильная положительная динамика индекса промышленного производства района на протяжении последних нескольких лет, рост объема инвестиций в основной капитал. Также из позитива можно выделить ежегодное увеличение номинального уровня зарплаты, достаточно высокие темпы роста заработной платы, стабильно низкие показатели уровня безработицы, снижение уровня инфляции. К негативным моментам можно отнести низкие потребительские расходы, что отрицательно сказывается на показателях оборота общественного питания, розничной торговли и объёма бытовых услуг, стремительный рост кредиторской задолженности по заработной плате.

Таблица 1

**Показатели прогноза социально-экономического развития
муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской
области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

№ п/п	Показатель	Ед. измерения	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
1	Валовый региональный продукт	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	95,2	103,2	102,9	103,1
2	Индекс – дефлятор объема валового регионального продукта (базовый вариант)	в % к предыдущему году	101,0	104,0	104,2	104,0
3	Индекс потребительских цен (базовый вариант)	в % к предыдущему году	103,2	103,6	104,0	104,0
		в % к декабрю предыдущего года	103,5	104,0	104,0	104,0
4	Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	в % к предыдущему году	93,9	103,0	104,2	104,5
5	Темп роста фонда оплаты труда	в % к предыдущему году	103,1	106,9	107,1	107,0

Основные макроэкономические параметры социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской

области на 2021 - 2023 годы разработаны с учётом эффекта от проводимой политики администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, направленной на наращивание темпов роста по всем отраслям и выполнения заданных ориентиров Стратегии развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Валовой региональный продукт – интегральный показатель развития экономики региона. Это один из основных индикаторов состояния экономики региона, который охватывает все особенности региональной структуры производства и диверсифицированность отраслевой экономики.

1. Оборот организаций и объем инвестиций

Оборот организаций по всем видам экономической деятельности за 9 месяцев 2020 года составил 27,4 млрд. рублей. По сравнению с уровнем прошлого года отмечено увеличение на 106,2 %.

Несмотря на сложный период для развития бизнеса в Чердаклинском районе принимаются достаточно серьезные меры для улучшения бизнес-климата. В настоящее время ведется разработка проекта планировки территории муниципальной промышленной зоны в п. Октябрьский. До конца года также запланировано проектирование инженерных коммуникаций на данной территории. Таким образом, уже в скором будущем это будет готовый бизнес-парк для малого бизнеса. Это позволит привлечь на территорию района порядка 10 малых предприятий, создать новые рабочие места на территории района и увеличить налоговые доходы бюджета района и поселения.

В первом полугодии 2020 года начата реализация флагманского для нашего района проекта по реконструкции и возобновлению производства на «Птицефабрике Ульяновская». Инвестором выступило одно из самых сильных сельскохозяйственных предприятий района ООО КФХ «Возрождение». В настоящее время ведется реконструкция цехов и закупка нового оборудования. Уже до конца 2020 года запланировано открытие первой очереди птицефабрики. Объем инвестиций составит 500 млн. рублей будет создано 150 новых рабочих мест.

Во втором квартале 2020 года состоялось открытие убойного цеха и комплекса по переработке мяса в п. Мирный, объем инвестиций составил 300 млн. руб. В настоящее время создано 14, план до конца года еще 20 новых рабочих мест.

В июле 2020 года ООО «РОШКОШ» приступило к реконструкции производственных помещений в п. Мирный. В первом квартале 2021 года планируется запуск производства готовых обедов. Планируется создать 26 новых рабочих мест. Предприятие является основным оператором, предоставляющим услуги питания на предприятиях промышленной зоны «Заволжье».

Также на территории Мирновского поселения реализуется проект фермерского хозяйства по выращиванию гусей. Объем инвестиций составил 10 млн. руб.

В октябре 2020г. начнется монтаж оборудования цеха по розливу воды в с. Станция Бряндино. Инвестором ООО «Горизонт» вложено 60 млн. рублей будет создано порядка 15 новых рабочих мест.

Начата реализация проекта по выращиванию рыбы в с. Богдашкино ООО «Рыбный двор «Розница». Инициатор произвел бурение скважины. Планируется создать 30 новых рабочих мест.

Кроме того, ведутся переговоры по продаже завода по производству сыров.

В 4 кв. 2020 года запланировано открытие торговой сети Светофор в р.п.Чердаклы на территории бывшего хлебзавода.

На территории Красноярского поселения реализуется уникальный для нашего района проект по выращиванию пряных трав. ООО «ФрешРоял» реализует свою продукцию во всех сетевых магазинах города Ульяновска и области. Объем инвестиций в проект уже превысил 30 млн. руб. В 2021 запланировано строительство теплиц, что позволит нарастить объемы производства и сделать его круглогодичным. На предприятии уже создано порядка 20 новых рабочих.

Кроме того, значительные инвестиции вложены действующими предприятиями в отрасль сельского хозяйства. Всего за 6 месяцев 2020 года закуплено сельскохозяйственной техники на сумму более 320 млн. рублей.

В настоящее время началось строительство третьей очереди индустриального парка на территории портовой особой экономической зоны. Уже сегодня ведется строительство завода компании «Хольцхоф Рус» по производству погонажных изделий из древесно-полимерного композита, в частности, террасной доски - декинга. Продукт, реализуемый компанией, применяется при строительстве причалов и пирсов частных и пассажирских судов, для обустройства беседок и террас загородных домов. Объем инвестиций составит 100 млн. рублей, количество созданных рабочих мест порядка 30. Запуск нового предприятия запланирован на второй квартал 2021 года.

Всего на территории ПОЭЗ зарегистрировано 32 резидента, создано 682 новых рабочих мест. Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществлённых резидентами на территории зоны в Ульяновской области за 2019 год составил почти 515 млн. рублей, а с начала её функционирования 2,6 млрд. рублей.

Всего с начала 2020 года на территории района создано 478 новых рабочих мест из них порядка 300 при реализации инвестиционных проектов

2. Создание новых рабочих мест в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области

Администрацией муниципального образования «Чердаклинского района» Ульяновской области на постоянной основе ведется работа по улучшению условий труда и созданию новых рабочих мест.

Так за 9 месяцев 2020 года создано 570 новое рабочее место. Выполнение годового плана составило 95,0 % (600 рабочих мест).

Показатель по созданию высокопроизводительных рабочих мест на 2020 год в Чердаклинском районе составляет 180 новых рабочих места. Фактически в 2020 году создано 177 рабочих мест, что составляет 98,3 % от годового плана. Высокопроизводительные новые рабочие места созданы на предприятиях: ООО «Альфа-Люкс», ООО «ПК АФТ», ООО «РДР», ООО «1А», АО «Промтех-Ульяновск», АО «НТМ Групп», ООО «Элитим», ООО «МЕКРАрус» и др.

3. Среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области

Среднемесячная заработная плата в районе по итогам 8 месяцев 2020 года сложилась на уровне 37537,3 рубля, что выше аналогичного уровня 2019 года на 13,6 %. В разрезе отраслей наибольший уровень оплаты труда отмечен на предприятиях обрабатывающего производства – 55600,1 рубля, в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 35485,0 рублей.

4. Снижение неформальной трудовой занятости по муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области

Правительством Ульяновской области определен целевой ориентир по снижению неформальной занятости для Чердаклинского района на 2020 год – 272 человека. С начала года выявлено и легализовано 289 человек, что составляет 106,3 % от плана.

5. Основные отрасли экономики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

Одной из важнейших отраслей экономики муниципального образования «Чердаклинский район» является сельское хозяйство.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики муниципального образования «Чердаклинский район».

В сельской местности района проживают 30,5 тыс. человек, или 74,6 % от общей численности населения. Сельскохозяйственным производством занимаются более 20 сельскохозяйственных предприятий, 21 крестьянское - фермерское хозяйство, 58 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

Основными отраслями сельского хозяйства являются животноводство и растениеводство. Из общего количества сельскохозяйственных предприятий и КФХ, основная доля приходится на растениеводство и 14 хозяйств имеют смешанное производственное направление (растениеводство и животноводство).

Согласно структуры посевных площадей в 2020 году в хозяйствах всех форм собственности МО «Чердаклинский район» площадь пашни составляет 114061 га.

На территории МО «Чердаклинский район» завершается уборка зерновых культур, на сегодняшний день площадь уборки составила 47681 га

(98,9%) валовой сбор составил 223536 тонн зерна при средней урожайности 46,9 ц/га. Озимая пшеница убрана с урожайностью 50,5 ц/га; озимая рожь 50,4 ц/га; вика 42 ц/га; гречиха 3,7 ц/га. Кукуруза на зерно на сегодняшний день убрана с площади 1402 га (50%) от плана, валовой сбор составил 7723 тонн при урожайности 55 ц/га. Чердаклинский район является лидером по уборке зерновых культур.

Завершили уборку технических культур, рапс убран с площади 2141 га или это 100 % с урожайностью 8 ц/га, горчица 218 га с урожайностью 4,3 ц/га, соя из плана 3103 га убрана 3103 га (100%) с урожайностью 17 ц/га, сахарная свёкла из плана 819 га убрана на площади 819 га (92%) с урожайностью 478 ц/га. Подсолнечник из плана 20419 га убран с площади 20419 га (100%) с урожайностью 15,2 ц/га.

Продолжается уборка кукурузы на силос. убрано 2781га (94,3%). Заготовлено силоса 43801 тонн, это составляет 157%.

Под урожай 2021 года хозяйства района посеяно озимых культур на площади 30666 га (126%) от плана, в том числе 28958 га озимой пшеницы, 1415 га ржи и 293 га озимого рыжика.

По состоянию на 29 октября 2020 года состояние озимых зерновых культур из плана 30663 га в хорошем состоянии находится 18471 га (60%), удовлетворительное состояние посевов составляет 12471 га (40%).

Вспашка зяби проведена на площади 54522 или это 100 % от плана.

Хозяйства района завершают уборку сельскохозяйственных культур.

Животноводство

На 1 октября 2020 в отрасли животноводства достигнуты следующие показатели:

Произведено молока хозяйствами сельхозпредприятий 27320 тонн, что составляет 136 % к уровню 2019 года.

Реализовано скота и птицы на убой 1163 тонн, что составляет 51 % к уровню 2019 г.

Поголовье скота в сельхозпредприятии составляет:

КРС – 11669 голов, 105% к уровню 2019 года, в том числе коров

4968 – 103 % к уровню прошлого года;

4969 свиней 11938 голов, что составляет 105% к уровню 2019 года;

овец 1550 голов, или 104 % к уровню 2019 года.

В целом Чердаклинский район имеет благоприятную природную и экономическую среду для развития перспективных товарных отраслей сельского хозяйства.

6. Работа администрации по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

Актуальными задачами в работе администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области остаются увеличение и эффективное исполнение доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» - повышение

уровня собираемости налогов, работа с недоимкой, погашение просроченной кредиторской задолженности, ликвидация неэффективных расходов в отраслях экономики и социальной сферы, повышение эффективности расходования бюджетных средств из бюджетов всех уровней, размещение заказов способами, позволяющими достигнуть заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств.

Работа Службы налоговой помощи

В начале 2014 года Правительством Ульяновской области было принято решение создать при Министерстве финансов Ульяновской области, а также в муниципальных образованиях Ульяновской области службы налоговой помощи для выявления дополнительных резервов увеличения доходов. Данная служба осуществляет свою деятельность и в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Основная задача Службы налоговой помощи – организация взаимодействия с федеральными структурами (с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с Управлением МВД РФ и другими федеральными структурами).

В рамках этого взаимодействия деятельность Службы налоговой помощи направлена на обеспечение своевременной уплаты налогов и неналоговых платежей в консолидированный бюджет, поиск и выявление резервов увеличения доходов, противодействие схемам уходов от уплаты налогов, а также на повышение финансовой грамотности населения.

Реализация данной задачи службой налоговой помощи в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области осуществляется по трём направлениям:

- организация и работа комиссий;
- проведение инвентаризации территории в муниципальных образованиях;
- организация работы взаимодействия всех задействованных структур (органов) по противодействию схемам ухода от уплаты налогов.

Результатом работы службы налоговой помощи стало снижение недоимки по налогам и сборам поступающим в бюджеты всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ.

Одним из мощных инструментов повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины для Ульяновской области являются проводимые на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности».

Акции проводятся ежеквартально, синхронизируя и взаимодополняя мероприятия вовлеченных структур.

В соответствии с утвержденным Министерством финансов Ульяновской области графиком ежеквартально проводятся акции «Месячник налоговой помощи». В соответствии с утвержденным Министерством

финансов Ульяновской области графиком ежеквартально проводятся акции «Месячник налоговой помощи»

За отчетный период 2020 года в связи со сложившейся сложной эпидемиологической ситуацией было проведено 2 акции.

В рамках проведенных акций осуществляла свою работу Межведомственная комиссия по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и укреплению дисциплины оплаты труда, проводилась инвентаризация территории с целью выявления субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность без регистрации, выявление объектов недвижимости используемых не по целевому назначению или неоформленных надлежащим образом.

В рамках данных акций проведено 3 заседания Межведомственной комиссии по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Чердаклинского района Ульяновской области, 5 выездных заседаний по погашению задолженности по налогам и 40 заседаний комиссий силами поселений. Всего было заслушано 194 налогоплательщиков, имеющих недоимку в консолидированный бюджет Ульяновской области. Проведено 48 уроков финансовой и налоговой грамотности среди всех категорий населения Чердаклинского района.

Проводилась работа по инвентаризации территорий, приему граждан по проблемным вопросам в части земельно-имущественных отношений, начислению налогов в сельских поселениях.

В дни проведения выездных комиссий в вышеперечисленных поселениях дополнительно были организованы выезды мобильного Центра занятости с целью предоставления консультационных услуг гражданам и работодателям о положении на рынке труда, об изменениях в законодательстве «О занятости населения в РФ» и т.д.;

Практически ежедневно проводился прием граждан по проблемным вопросам в части земельно-имущественных отношений Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям.

По результатам проведенной работы в рамках акций в бюджеты всех уровней поступило 6,7 млн. рублей.

Раздел 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019 году и за девять месяцев 2020 года

Целью реализации бюджетной и налоговой политики, как и в предыдущие годы, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и бюджетов поселений Чердаклинского района.

Приоритетными направлениями по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019 году в рамках реализации на территории муниципального

образования «Чердаклинский район» Ульяновской области эффективной налоговой и бюджетной политики являлись:

1. Сохранение и развитие налогового потенциала;
2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и развитие доходного потенциала Чердаклинского района Ульяновской области;
3. Эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях бюджетных расходов;
4. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закреплённых за ними полномочий.
5. Реализация принципов открытости, прозрачности и подотчётности деятельности органов власти и органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Исполнение бюджета в 2019 году осуществлялось в условиях нарастающей нагрузки на местные бюджеты из-за необходимости выполнения ряда решений, принятых на федеральном уровне, в том числе по ужесточению условий получения дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Успешное решение задач, стало возможным благодаря тесному взаимодействию администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с заинтересованными федеральными структурами, с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с Министерством финансов Ульяновской области, муниципальными контрольными органами и институтами гражданского общества.

Увеличение доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области остаётся главным приоритетом налоговой политики администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Таблица 2

Динамика доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, тыс.руб.

Наименование доходных источников	факт 2016 года	факт 2017 года	факт 2018 года	факт 2019 года
Налоговые доходы	157047,4	178395,0	229953,8	242054,8

-налог на доходы физических лиц	85170,2	94533,6	126663,1	137255
- акцизы	13939,9	12271,8	13372,9	14869,1
налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	1922,5	2341,2	10614,0	12023,8
-единый налог на вмененный доход	9610,2	8882,1	6371,3	6639,1
налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения	275,4	497,7	1010,1	701,8
-единый сельскохозяйственный налог	5726,7	6364,2	6137,7	6799,7
-налог на имущество физических лиц	5181,1	7231,8	7364,8	7318,6
-земельный налог	30642,0	41906,6	53852,5	52046,3
-государственная пошлина	4579,4	4366,0	4567,3	4401,3
-задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	0,0	0,0	0,1	0,1
Неналоговые доходы	55173,8	54001,4	25016,6	22157,9
-доходы от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности	11633,4	6688,9	7680,0	7958,7
- платежи при пользовании недрами	2436,1	849,2	630,7	568,3
-доходы от оказания платных услуг	28890,3	32137,6	4775,5	3859,3
-доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4472,8	11889,3	9155,5	6844
-штрафы, санкции, возмещение ущерба	1556,9	1063,6	1304,6	1683
-прочие неналоговые доходы	6184,3	1372,8	1470,3	1244,6
Итого налоговые и неналоговые доходы	212221,2	232396,4	254970,4	264212,7

В консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2019 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 264 212,7 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 3,6% или на 9242,3 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц 51,9%;
- земельный налог 19,7%;
- акцизы на нефтепродукты 5,6%;
- Прочие налоговые и неналоговые доходы 22,8%.

Как и в предыдущие годы проводится работа районной межведомственной рабочей группы по увеличению поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, по укреплению дисциплины оплаты труда и снижению уровня неформальной занятости. На

комиссии приглашаются работодатели, допускающими неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

Так, результатом работы за 2019 год стало следующее:

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области в отчетном периоде проведено 17 заседаний Межведомственных комиссий по увеличению налогового потенциала и укреплению дисциплины оплаты труда, на которых заслушаны руководители 1259 организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

В результате проведенной работы 25 работодателей гарантировали повышение заработной платы до величины прожиточного минимума выше.

В результате проведенной работы в консолидированный бюджет поступил налог на доходы физических лиц в сумме 16895,9 тыс. рублей.

Положительная тенденция характерна для налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). При этом сохраняется миграция налогоплательщиков с единого налога на вмененный доход на другие режимы налогообложения (патент, УСНО).

Для бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в области и в целом в России в связи с распространением COVID-19.

Основными факторами снижения собственных доходов района стали:

- режим самоизоляции, ограничивший экономическую активность;
- последующие меры поддержки участников экономической деятельности, направленные на борьбу с последствиями пандемии в виде отсрочки и льгот по уплате налогов, сборов и арендных платежей, предоставляемые как Правительством Российской Федерации, так и региональными властями.

Налог на доходы физических лиц — ожидаемо оказался более устойчивым к кризису. Снижение за январь - июнь 2020 года отсутствует. Рост на 8,5% к соответствующему периоду 2019 года.

Поступление имущественных налогов снизились:

- по налогу на имущество физических лиц на 22% (-297,7 тыс. рублей);

- по земельному налогу на 15,3% (-4046,8 тыс. рублей).

Налоговыми доходами, не сократившимся в условиях карантина, стали:

- Единый сельскохозяйственный налог (рост на 54,2 % к аналогичному периоду 2019 года);

- государственная пошлина (рост на 10,5% к аналогичному периоду 2019 года).

В целях восстановления экономической активности в Ульяновской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 01.06.2020

№ 469-р утверждён План действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

План включает в себя более 100 мероприятий, реализация которых позволит в течение 1 – 1,5 лет стабилизировать экономическую ситуацию в регионе и вывести экономическую активность предприятий региона на уровень показателей конца 2019 года и главным фактором, форсирующим этот процесс, станет восстановление спроса.

В первую очередь меры касаются малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, потому что им сложнее поддерживать свою деятельность, тем более платить заработную плату сотрудникам в условиях введённых ограничений и вынужденного простоя.

Губернатором Ульяновской области С.И. Морозовым одобрен целый ряд неотложных мер, в том числе:

- приостановлены все проверки региональными органами контроля в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продлены сроки уплаты налога по упрощённой системе до 10 декабря 2020 года;

- субъектам МСП из пострадавших отраслей возмещается 50% затрат, связанных с арендой коммерческой недвижимости и оплатой коммунальных услуг.

- принят пакет законов, устанавливающих в 2020 году для налогоплательщиков – собственников приоритетных торгово-инфраструктурных объектов пониженные ставки налога на имущество организаций в случае снижения стоимости арендной платы для арендаторов, в настоящее время принято решение о присвоении данного статуса по 5 объектам;

- снижена стоимость патента до 1 рубля в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, отнесённых к наиболее высокорисковым и нуждающимся в дополнительных мерах поддержки;

- предоставлена отсрочка по уплате аренды за пользование государственным имуществом и муниципальным имуществом до 1 января 2021 года 72 получателям поддержки;

- введён специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». По состоянию на 16.10.2020 в качестве самозанятых в Ульяновской области уже зарегистрировалось 3831 человек.

За счёт всех доходных источников расходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2019 год составили 727 653,1 тыс. рублей или 95,5% от годового плана.

За девять месяцев 2020 года расходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области составили 606 291,0 тыс. рублей. Плановые назначения выполнены на 74,4% от годового плана. К уровню аналогичного периода 2019 года темп роста расходов составил 119,3% (или расходы увеличились на 98 012,9 тыс. рублей).

Социальная составляющая бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019 году сложилась на

уровне 81,6% всех расходов или 593 845,9 тыс. рублей, в том числе расходы на образование – 89,0%, на социальную политику – 7,0%, на культуру, кинематографию – 4,0%. Расходы на развитие реального сектора экономики составили 28799,0 тыс. рублей или 4,0% от всех расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. По итогам 9 месяцев 2020 года также сохраняется социальная направленность бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, обеспечивающая повышение качества жизни жителей Чердаклинского района Ульяновской области. Удельный вес расходов на финансирование отраслей социальной сферы, составил 75,4% всех расходов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления, является муниципальная программа.

В 2019 году на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области реализовывалась 21 муниципальная программа, исполнение по которым сложилось в общей сумме 220298,5 тыс. рублей или на 98,3% от годового плана. Доля программных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2019 год составила 30,3%. На 2020 год данный показатель запланирован по исполнению не менее чем на 80,6%. По итогам 9 месяцев 2020 года доля программных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области составила 83,7%, что значительно выше уровня предыдущего года за аналогичный период.

В целях формирования новых подходов к реализации муниципальных программ на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020 году была продолжена работа по совершенствованию программно-целевого планирования бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019 году, учитывая условия Соглашения по предоставлению дотации на выравнивание в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области действовал утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 15.03.2018 № 178 План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2018-2020 годы, который являлся одним из обязательных условий заключенного соглашения.

Бюджетный эффект от реализации Программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области был запланирован на 2019 год в сумме 4432,4 тыс. рублей, по факту

экономический эффект составил 6027,9 тыс. рублей или 136,0 % от годового плана.

В 2020 году администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области Постановлением №154 от 26.02.2020 принята Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020-2024 годы целевой ориентир запланирован в сумме 7827,2 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2020 года бюджетный эффект составил 6623,1 тыс. рублей.

В рамках решения задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований и совершенствованию межбюджетных отношений 3,3% расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области или 23 709,4 тыс. рублей в 2019 году было направлено на оказание финансовой помощи местным бюджетам.

Общий объём межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений в 2020 году запланирован в сумме 23337,8 тыс. рублей, что на 371,6 тыс. рублей или на 1,6% меньше уровня 2019 года. Из них:

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 18822,8 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 6,5% или на 1143,8 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты составили 4515,0 тыс. рублей, что на 25,1% ниже уровня 2019 года.

По итогам 9 месяцев 2020 года муниципальным образованиям было направлено 16297,8 тыс. рублей.

В целях реализации на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области проекта «Народный бюджет» на 2020 год предусмотрены средства на общую сумму 1000,0 тыс. рублей по 6 проектам.

За 9 месяцев 2020 года по данному проекту произведены расходы на сумму 999,7 тыс. рублей.

В 2019 году как и в предыдущие годы была продолжена и велась активная работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджета.

Так же, в соответствии с Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области №28 от 20.01.2014 «Об утверждении Порядка предоставления информации о бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за отчетный финансовый год в доступной для граждан форме» будет продолжена работа по размещению информации на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Начиная с 2019 года, управлением финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области проводится оценка качества управления муниципальными финансами (в соответствии с

Порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 №552).

На сегодняшний день данный рейтинг Минфина России является одним из самых значимых и высоких рейтингов регионального уровня, объективной и авторитетной оценкой профессионализма региональных финансистов и качества организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации.

По результатам комплексной оценки, субъекту Российской Федерации присваивается степень качества управления региональными финансами по трём группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами.

По результатам мониторинга за 2019 год муниципальное образование «Чердаклинский район» Ульяновской области вошло в число муниципальных образований с надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

Раздел 3. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Налоговая политика на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу будет направлена на достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, утвержденного Правительством Российской Федерации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021-2023 годы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области учтены изменения налогового и бюджетного законодательства:

Налог на доходы физических лиц – с 1 января 2021 года вводится повышенный налог на доходы для тех, кто заработал за год больше 5 млн. рублей. Облагаться по повышенной ставке в размере 15% будут только те доходы, которые превышают 5 млн рублей. Таким образом, в новой шкале будет две ставки, зависящие от величины дохода: до 5 млн рублей -13 процентов, выше 5 млн рублей - 15%.

Специальный налоговый режим - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) отменяется с 01 января 2021 года на территории Российской Федерации. Предприниматели, применяющие ЕНВД до начала 2021 года должны выбрать новый режим налогообложения.

С 1 января 2021 года существенно изменятся условия применения налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).

- увеличится лимит по доходам и численности персонала, позволяющий оставаться на УСН;

- устанавливаются дифференцированные повышенные ставки по УСН в зависимости от дохода, численности персонала.

На федеральном уровне скорректирован список видов деятельности, разрешенных для применения патентной системы налогообложения.

Для поддержки муниципальных образований и увеличения доходной базы местных бюджетов с 2021 года на региональном уровне дополнительно устанавливаются единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от отдельных налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению, подлежащих зачислению в областной бюджет Ульяновской области.

Так Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 79-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» в городские округа и муниципальные районы будут зачисляться доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду и налога на профессиональный доход.

Кроме этого увеличиваются нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

- с 30 до 50 процентов для муниципальных районов;
- с 5 до 15 процентов для городских округов.

Кроме этого в полном объеме передаются в бюджет муниципального района доходы от денежных взысканий - штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, подлежащих зачислению в областной бюджет Ульяновской области (проект закона Ульяновской области находится на рассмотрении в Правительстве Ульяновской области).

Тем самым предусматривается перераспределение в пользу местных бюджетов доходов от штрафов, налагаемых уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в целях возмещения причиненного на территориях муниципальных образований

вреда окружающей среде, с 01.01.2021 норматив составит 100%, вместо 60% в 2020 году.

Основными приоритетами в области налоговой политики на 2021 – 2023 годы являются:

- 1) мобилизация собственных доходов за счёт усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков;
- 2) совершенствование налогового администрирования за счёт взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- 3) повышение собираемости налогов и снижения недоимки;
- 4) активизация политики роста доходов населения, за счёт создания дополнительных рабочих мест, роста заработной платы и её индексации.

Раздел 4. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Ключевыми аспектами бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, направленной на повышение уровня качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Реализация бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2021-2023 годах в части формирования расходов района на предстоящий трехлетний период направлена, в первую очередь, на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных в указе от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Президентом Российской Федерации.

Решение задач, обозначенных главой государства требует пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения стратегической приоритизации расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Достижение задач будет обеспечено реализацией следующих направлений:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Успешному решению задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области способствует реализация Программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020-2024 годы, утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 26.02.2020 № 154, направленной на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения достижения национальных целей развития предполагает реализацию мер по следующим направлениям:

- интеграция национальных проектов в муниципальные программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;
- расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления.

Применение проектного подхода при решении национальных задач позволит достигать требуемых результатов в полном объеме и в запланированные сроки, обеспечит слаженную работу регионального и муниципального уровней управления, повысит прозрачность принимаемых решений, что будет способствовать росту эффективности реализуемых проектов и мероприятий.

Реализация мероприятий региональных проектов должна осуществляться с учетом консолидации всех источников финансового обеспечения, включая средства федерального, областного, местного бюджета и внебюджетных источников.

На 2021-2023 годы планируется реализация 24 муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет осуществляться по следующим направлениям:

- укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований, повышение их бюджетной независимости;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;
- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

В целях укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, повышения их бюджетной независимости из областного бюджета и бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предоставляются дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальным образованиям.

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов планируется сохранить принципы распределения и предоставления дотаций, действующие в 2020 году, а также ввести новый механизм распределения части дотаций между муниципальными образованиями исходя из численности населения, это позволит уровнять финансовые возможности органов местного самоуправления для оказания, закреплённого за ними набора муниципальных услуг.

Реализацию мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов, повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, планируется продолжить через заключение с муниципальными образованиями соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Структура межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области приведена в таблице 3.

Таблица 3

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, тыс. рублей

Наименование	2020 год (перв. бюджет)	Доля (%)	2021 год			2022 год			2023 год		
			проект	в % к 2020 году	доля (%)	проект	в % к 2021 году	доля (%)	проект	в % к 2022 году	доля (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Межбюджетные трансферты	21903,4	100,0	22366,6	102,1	100,0	22656,0	101,3	100,0	23276,6	102,7	100,0
Дотации	18822,8	85,9	19285,4	102,5	86,2	19575,4	101,5	86,4	20196,0	103,2	86,8
Иные межбюджетные трансферты	3080,6	14,1	3080,6	100,0	13,8	3080,6	100,0	13,6	3080,6	100,0	13,2

Общий объём финансовой поддержки местных бюджетов на 2021 год планируется в сумме 22366,6 тыс. рублей, на 2022 год – 22656,0 тыс. рублей, на 2023 год - 23276,6 тыс. рублей.

При этом в 2021 году будет продолжено стимулирование муниципальных районов достигших наилучших результатов:

- по увеличению налогового потенциала;
- наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечившим увеличение объёма налоговых доходов областного бюджета Ульяновской области от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения;

В 2021 года муниципальным образованиям, показавшим наилучшие результаты качества управления муниципальными финансами, также будут предоставляться стимулирующие дотации.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса на муниципальном уровне планируется:

- публикация бюджетной информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru);
- размещение на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в разделе «Открытый бюджет» основных положений бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» в формате «Бюджет для граждан»;
- размещение и представление информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. №243н.

Раздел 5. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021-2023 годы

Проект бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, утверждёнными приказом Муниципального учреждения управление финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 18.07.2016 №16-пр. За основу расчёта был принят первоначально утверждённый бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019 год.

Проектировки бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации, Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с учётом разграничения расходных полномочий.

При этом предельные объёмы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

- бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы на 2021-2023 годы рассчитываются с учётом выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации № 597;
- бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, предусматриваются с индексацией с 01.07.2021 на 4,0%;
- в расчетах на выплату заработной платы учитывается повышение с 1 января 2021 года МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- необходимость софинансирования мероприятий на реализацию национальных проектов;
- учтена необходимость выполнения обязательств по двухгодичным и трёхлетним контрактам.

Исходя из всего вышесказанного, параметры бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на предстоящий трехлетний период сложились следующим образом.

Доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год сформированы в общей сумме 772008,0 тыс. рублей или с ростом к первоначально утверждённому бюджету на 2020 год на 58522,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год планируются в объёме 154155,8 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальным планом на 2020 год выше на 7,1% или на 10246,2 тыс. рублей.

Наибольшую сумму и долю поступлений (64,8%) занимает налог на доходы физических лиц. Объём спрогнозирован в общей сумме 99 964,2 тыс. рублей. К первоначальному плану 2020 года рост составляет 4,8% или 5615,2 тыс. рублей.

Акцизы на нефтепродукты планируются в 2021 году в сумме 14447,2 тыс. рублей, что на 18% или 2201,4 тыс. рублей выше первоначального плана на 2020 год.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения сформирован в сумме 19500 тыс. рублей с ростом к плановым назначениям на 48,8 %.

На долю прочих налоговых доходов приходится 20244,4 тыс. рублей или 13,1% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год.

Неналоговые доходы, к которым относятся арендные платежи, штрафные санкции, плата за негативное воздействие на окружающую среду, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат муниципального района, доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы в общей сумме 6399,1 тыс. рублей, рост к первоначальному плану отсутствует. Снижение на 20,8% или на 1681,2 тыс. рублей, за счет поступления разовых незапланированных поступлений.

Финансовая помощь из областного бюджета предусмотрена на 2021 год в сумме 600374,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 408524,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 447088,1 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета сформирована на 2021 год в сумме 772008,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 588995,2 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 634000,5 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее - местный бюджет) на 2021 год запланирован с ростом к первоначально утверждённому бюджету 2020 года на 8,2% или больше на 58522,9 тыс. рублей.

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по разделам классификации расходов характеризуются данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по разделам классификации расходов, тыс. рублей

Наименование	2020 год		2021 год		% к 2020 году	2022 год проект	2023 год проект
	(первоначальное решение)	удельный вес в общей сумме расходов, %	проект	удельный вес в общей сумме расходов, %			
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	713485,1	100,0	772008,0	100,0	108,2	588995,2	634000,5
Общегосударственные вопросы	61367,6	8,6	65524,0	8,5	106,8	62616,6	66516,6
Национальная	100,00	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0	100,0

безопасность и правоохранительная деятельность							
Национальная экономика	62027,6	8,7	66308,2	8,6	106,9	76569,9	71569,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	36355,7	5,1	103880,7	13,5	↑2,9 раза	52027,1	51839,8
Охрана окружающей среды	886,5	0,1	210,3	0,0	23,7	210,3	210,3
Образование	413225,4	57,9	420920,1	54,5	101,9	305972,0	353860,1
Культура, кинематография	51414,9	7,2	26346,5	3,4	51,2	25239,6	22092,8
Социальная политика	44596,8	6,3	35277,3	4,6	79,1	39668,1	40598,9
Физическая культура и спорт	24687,8	3,5	34155,5	4,4	138,3	7016,1	7016,1
Межбюджетные трансферты общего характера	18822,8	2,6	19285,4	2,5	102,5	19575,4	20196,0

Значительный рост доходов наблюдается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» по сравнению с первоначальным бюджетом на 2020 год. Это связано с планируемым выделением средств из областного бюджета.

По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области занимают расходы, проводимые в сфере образования, культуры и социальной политики. Удельный вес этих расходов в общей сумме расходов на 2021 год составляет 62,5%.

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

В 2021-2023 годах работа по совершенствованию программно-целевого подхода к формированию муниципальных программ будет продолжена.

Финансирование расходов местного бюджета в 2021 году планируется максимально осуществлять в рамках 24 муниципальных программ с общим объемом финансирования 627212,0 тыс. рублей, что составляет 81,2% от общего объема расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в сопоставимых условиях с 2020 годом представлены в таблице 7.

Таблица 7

Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020-2021 годах, тыс. рублей

Наименование муниципальной программы	Первоначальный бюджет 2020год	Уточненный план на 01.10.2020	Проект на 2021 год
1	2	3	4
Расходы бюджета, тыс. рублей	713485,2	814939,0	772008,0
Доля расходов по муниципальным программам в общей сумме расходов бюджета, %	85,0	85,3	81,2
Расходы в рамках муниципальных программ, тыс. рублей	606760,8	695356,4	627212,0
1. Муниципальная программа «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий в муниципальном образовании «Чердаклинский район»	1140,0	1327,8	940,0
2. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Чердаклинский район»	13114,8	14468,3	14089,5
3. Муниципальная программа повышения инвестиционной привлекательности и развития малого и среднего бизнеса на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области	2983,8	4116,4	3192,9
4. Муниципальная программа «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области»	430530,5	519713,2	435458,3
5. Муниципальная программа «Гражданское общество и национальная политика в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	310,0	310,0	320,0
6. Программа управления муниципальной собственностью муниципального образования «Чердаклинский район»	4678,6	4843,6	4367,2
7. Муниципальная программа «Молодежь» МО «Чердаклинский район» Ульяновской области	100,0	91,0	100,0
8.Муниципальная программа «Развитие отрасли культуры в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	24443,2	21523,5	20458,4
9. Муниципальная программа «Забота» МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»	5065,6	5421,7	4028,4
10. Муниципальная программа по ремонту административных зданий муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	300,0	70,0	250,0
11.Муниципальная программа «Комплексные меры по прифилактике правонарушений на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»	40,0	40,0	45,0

Наименование муниципальной программы	Первоначаль- ный бюджет 2020год	Уточнен- ный план на 01.10.2020	Проект на 2021 год
1	2	3	4
12. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	56823,1	50519,1	52315,4
13. Муниципальная программа «Ремонт муниципального жилищного фонда и содержание муниципальных общественных кладбищ на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	4219,3	4621,0	3471,5
14. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»	11570,9	10067,7	26754,0
15. Муниципальная программа «Дополнительные меры по снижению напряжённости на рынке труда МО «Чердаклинский район»»	48,0	48,0	48,0
16. Муниципальная программа «Развитие туризма в МО «Чердаклинский район»	25,0	25,0	20,0
17. Муниципальная программа «Улучшение экологической обстановки и окружающей среды муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	610,0	110,0	15,0
18. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	24637,8	25099,4	34155,5
19. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	24650,2	25035,2	25418,4
20. Муниципальная программа «Развитие личных подсобных хозяйств на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	500,0	0,0	500,0
21. Муниципальная программа по укреплению общественного здоровья «Здоровый район» муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	120,0	120,0	110,0
Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Чердаклинский район»	500,0	431,6	500,0
Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Чердаклинского района Ульяновской области»	350,0	21,2	50,0
Муниципальная программа «Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в общеобразовательных организациях муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	0,0	7332,7	604,5

Судя по расходам, предусмотренным в рамках муниципальных программ, наблюдается социальное ориентирование бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В 2021-2023 годах будет продолжена работа по обеспечению комплексного и эффективного развития системы образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области, обеспечивающего повышение качества образования в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области». На 2021 год по данной программе в бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предусмотрены лимиты с увеличением на 5866,1 тыс. рублей в сумме 137 791,7 тыс. рублей.

Определены следующие основные направления деятельности:

- обеспечение деятельности образовательных учреждений;
- проведение ремонта в образовательных учреждениях;
- обеспечение антитеррористической безопасности обучающихся общеобразовательных организаций;
- предоставление услуг по подвозу учеников в общеобразовательные учреждения Чердаклинского района;
- подготовка образовательных учреждений к отопительному сезону;
- организация отдыха, оздоровление детей в каникулярное время.

В рамках муниципальной программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «Развитие транспортной системы сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области» бюджетная политика будет направлена на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 52315,4 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Забота муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области», планируется направить 4028,4 тыс. рублей на следующие цели: на оказание материальной помощи населению оказавшемуся в тяжелой жизненной ситуации, мер социальной поддержки молодых специалистов муниципальных учреждений; на выплаты Почётным гражданам муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области; поддержку районного Совета ветеранов; предоставление мер социальной поддержки беременным женщинам, семьям с детьми; подвоз детей в летние оздоровительные лагеря; организацию горячего питания учащихся муниципальных образовательных учреждений муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области; организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; обеспечение бесплатными новогодними подарками детей в образовательных учреждениях; акцию «Помоги собраться в школу»; единовременные пособия при рождении ребенка.

Расходы в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области» на 2021 год планируется в сумме 26754,0 тыс.

рублей. Основные направления расходов - подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях; обеспечение качественным водоснабжением потребителей.

Муниципальное образование «Чердаклинский район» планирует принимать участие в государственных программах:

1. В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан проживающих в сельской местности предусмотрено софинансирование за счет местного бюджета в сумме 50,0 тыс. рублей.

2. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных законодательством предусмотрено софинансирование за счет местного бюджета – 500,0 тыс. рублей.

3. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области»:

-создание спортивных манежей – софинансирование за счет средств местного бюджета 1195,6 тыс. рублей;

-установка хоккейной коробки - софинансирование за счет средств местного бюджета 136,4 тыс. рублей.

4. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области»:

-замена оконных блоков, ремонт кровли в образовательных учреждениях – софинансирование за счет средств местного бюджета 2014,7 тыс. рублей,

-создание в общеобразовательных учреждениях условий для занятия физкультурой и спортом – софинансирование за счет средств местного бюджета 560,2 тыс. рублей;

-оздоровление работников муниципальных учреждений софинансирование за счет средств местного бюджета – софинансирование за счет средств местного бюджета 28,0 тыс. рублей.

5. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, подготовке проектной документации предусмотрено софинансирование за счет средств местного бюджета – 1263,2 тыс. рублей.

7. В рамках государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» на мероприятия по благоустройству родников, используемых населением в качестве источников питьевого водоснабжения предусмотрено софинансирование за счет средств местного бюджета – 5,5 тыс. рублей.

8. В рамках государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» на оборудование контейнерных площадок в населённых пунктах

предусмотрено софинансирование за счет местного бюджета в сумме 9,8 тыс. рублей.

9. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на подключение общедоступных библиотек к сети «Интернет» предусмотрено софинансирование за счет средств местного бюджета – 40,0 тыс. рублей;

В 2021 году будет продолжена работа по реализации проекта «Народный бюджет». На эти цели выделено 1000,0 тыс. рублей бюджетных средств.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период до 2022 года сохранят социальную направленность бюджета, будут нацелены на применение всех рычагов воздействия для реализации мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для региона задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области позволит на качественно высоком уровне формировать и исполнять бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и период до 2023 года и при этом гарантированно реализовывать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.
