

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Главы администрации
муниципального образования
«Чердаклинский район»
Ульяновской области

Е.П.Лашманов

11 ноября 2019г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области до 2024 года, муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (далее - проект бюджета района на 2020-2022 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 – 2022 годы сохранит

свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития района.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и оптимизации расходов.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 01.11.2018 №880 была утверждена Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» на 2019-2024 годы, которая включает в себя комплекс мероприятий направленных на рост доходного потенциала района и оптимизацию расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение районных целей по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения района, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области за счет повышения эффективности бюджетных расходов бюджета района, привлечения в экономику района частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

Раздел 1. Основные параметры экономики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2016-2019 году и плановом периоде 2020-2022 годов

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области разработаны с учётом итогов развития экономики района в 2018 году, текущего периода 2019 года, а также тенденций развития Ульяновской области, общероссийского экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры.

Муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области на протяжении уже продолжительного времени удастся сохранить приемлемые темпы экономического развития.

Безусловно, позитивным моментом является стабильная положительная динамика индекса промышленного производства района на протяжении последних нескольких лет, рост объема инвестиций в основной капитал. Также из позитива можно выделить ежегодное увеличение номинального уровня зарплаты, достаточно высокие темпы роста заработной платы, стабильно низкие показатели уровня безработицы, снижение уровня инфляции. К негативным моментам можно отнести низкие потребительские расходы, что отрицательно сказывается на показателях оборота общественного питания, розничной торговли и объема бытовых услуг, стремительный рост кредиторской задолженности по заработной плате.

Таблица 1

**Показатели прогноза социально-экономического развития
муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской
области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

№ п/п	Показатель	Ед. измерения	2019 год оценка	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
1	Валовый региональный продукт	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,5	104,6	104,7	104,8
2	Индекс – дефлятор объема валового регионального продукта (базовый вариант)	в % к предыдущему году	103,7	102,8	103,6	103,7
3	Индекс потребительских цен (базовый вариант)	в % к предыдущему году	105,0	103,7	104,0	104,0
		в % к декабрю предыдущего года	104,3	103,8	104,0	104,0
4	Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	в % к предыдущему году	103,0	104,0	104,5	104,6
5	Темп роста фонда оплаты труда	в % к предыдущему году	106,7	106,8	107,0	106,9

Основные макроэкономические параметры социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019 - 2021 годы разработаны с учётом эффекта от проводимой политики администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, направленной на наращивание темпов роста по всем отраслям и выполнения заданных ориентиров Стратегии развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

1. Оборот организаций и объем инвестиций

Оборот организаций по всем видам экономической деятельности за 7 месяцев 2019 года составил 18,6 млрд. руб. По сравнению с уровнем прошлого года отмечено увеличение на 23,7 % или на 4,6 млрд. руб.

По состоянию на 01.09.2019 в реестре инвестиционных проектов 110 проектов с общим объемом инвестиций 36,7 млрд. руб. и созданием 6,6 тыс. новых рабочих мест. Из них в стадии активной реализации 37 инвестиционных проектов объем инвестиций 27,5 млрд. руб. и созданием 3,3 тыс. новых рабочих мест. На сегодняшний день в стадии переговоров еще 14 инвестиционных проектов.

За первое полугодие 2019 года объем инвестиций составил 662 млн. руб., что составляет лишь 29% показателя аналогичного периода прошлого года. Такой резкий спад обусловлен завершением активной стадии реализации таких крупных инвестиционных проектов как ПАО «Фортум» и ООО «Марс».

2. Создание новых рабочих мест в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области

Администрацией муниципального образования «Чердаклинского района» Ульяновской области на постоянной основе ведется работа по улучшению условий труда и созданию новых рабочих мест.

Так за 8 месяцев 2019 года создано 441 новое рабочее место. Выполнение годового плана составило 79,0 % (556 рабочих мест).

Показатель по созданию высокопроизводительных рабочих мест на 2019 год в Чердаклинском районе составляет 167 новых рабочих места. Фактически в 2018 году создано 114 рабочих мест, что составляет 68,3 % от годового плана. Высокопроизводительные новые рабочие места созданы на предприятиях: ООО «Альфа-Люкс», ООО «ПК АФТ», ООО «ТК Лето», ООО «Агроторг», АО «Промтех-Ульяновск» и др.

3. Среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области

Среднемесячная заработная плата в районе по итогам 6 месяцев 2019 года сложилась на уровне 33072,8 руб., что выше аналогичного уровня 2018 года на 6,9 %. В разрезе отраслей наибольший уровень оплаты труда отмечен на предприятиях сельского, лесного хозяйства, охота, рыболовства и рыбоводства – 48628,3 руб., обрабатывающих производств – 48406,5 руб, в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 33349,1 руб.

4. Снижение неформальной трудовой занятости по муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области

Правительством Ульяновской области определен целевой ориентир по снижению неформальной занятости для Чердаклинского района на 2019 год – 260 человек. С начала года выявлено и легализовано 353 человек, что составляет 135,8 % от плана.

5. Основные отрасли экономики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

Одной из важнейших отраслей экономики муниципального образования «Чердаклинский район» является сельское хозяйство.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики муниципального образования «Чердаклинский район».

В сельской местности района проживают 30,5 тыс. человек, или 74,6 % от общей численности населения. Сельскохозяйственным производством занимаются более 20 сельскохозяйственных предприятий, 21 крестьянское - фермерское хозяйство, 58 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

Основными отраслями сельского хозяйства являются животноводство и растениеводство. Из общего количества сельскохозяйственных предприятий и КФХ, основная доля приходится на растениеводство и 14 хозяйств имеют смешанное производственное направление (растениеводство и животноводство).

В 2019 году использование пашни сельскохозяйственными предприятиями всех форм собственности составляет 116,6 тыс. га. Общая посевная площадь в 2019 году составила 95,7 тыс.га, в сравнении с 2018 годом это 103,5 % (92,4 тыс. га).. Посевная площадь по культурам посеяно: озимая пшеница 23,6 тыс. га, озимая рожь 2,5 тыс. га, яровая пшеница 1,8тыс. га, ячмень 19,7 тыс. га, овес 1,2 тыс. га, гречиха 410 га, рапс 1,1 тыс. га, вика 340 га, сахарная свёкла 1,1 тыс. га, подсолнечник 25,2 тыс. га , кукуруза на зерно 2,5 тыс. га, соя 3,1 тыс. га, кукуруза на силос 3,2 тыс. га, однолетние травы 3,5 тыс. га .

Сельскохозяйственные предприятия в период весенне-полевой кампании в полной мере были обеспечены материальными ресурсами (семенным фондом, минеральными удобрениями, ГСМ). Все основные технологические операции были выполнены в оптимальные агротехнические сроки. В период весенне-полевых работ было внесено минеральных удобрений 12,3 тыс. тонн. Согласно рабочего плана потребность в минеральных удобрениях была 12,2 тыс. тонн.

Предприятия района планомерно ведут обновление машино-тракторного парка и покупку современных СХМ. За 8 месяцев 2019 года хозяйствами района приобретено: 2 зерноуборочных комбайна, 4 трактора, 4 посевных комплекса, 2 автомашины и прочую прицепную технику. Сумма вложений на приобретение и обновление основных средств по отрасли растениеводства за 8 месяцев 2019 года составило около 125 млн руб.

В отрасли животноводства за 8 месяцев 2019 года достигнуты следующие показатели:

Произведено молока хозяйствами всех категорий за 8 месяцев 2019 года -25,8 тыс. тонн, что составляет 104 % к уровню 2018 года.

Произведено (реализовано) скота и птицы на убой 2,8 тыс. тонны, что составляет 96,9 % к уровню 2018 г.

Надой на 1 фуражную корову за 8 месяцев составляет 4,4 тыс. кг , это

102,8 % к уровню 2018 года.

Ряд хозяйств ведут строительство, реконструкцию и модернизацию складов под хранение зерна, животноводческих и производственных помещений. Активно этой работой занимаются такие хозяйства как ООО «Возрождение», ССПК «Новая Жизнь», ООО «Золотой Теленок», ИП Плаксин П.Н., КФХ Макаров А.В., СПК «Алга».

В отрасли животноводства намечаются определённые перспективы развития, касающиеся увеличения поголовья КРС и коров. Намерение увеличить поголовье имеют ООО «КФХ Возрождение», КФХ Макаров А.В. ССПК «Новая Жизнь». КФХ Макаров А.В. планирует развитие отрасли животноводства (покупку коров молочного направления). Учитывая взятый темп в производстве молока и перспективу в увеличении поголовья коров молочного направления есть все основания, что производство молока на конец 2019 года достигнет рубежа 33,5-34,0 тыс тонн. Эти показатели должны в конечном итоге отразиться на улучшении показателей в рейтинге социально-экономического развития района.

В целом Чердаклинский район имеет благоприятную природную и экономическую среду для развития перспективных товарных отраслей сельского хозяйства.

6. Работа администрации по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

Актуальными задачами в работе администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области остаются увеличение и эффективное исполнение доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» - повышение уровня собираемости налогов, работа с недоимкой, погашение просроченной кредиторской задолженности, ликвидация неэффективных расходов в отраслях экономики и социальной сферы, повышение эффективности расходования бюджетных средств из бюджетов всех уровней, размещение заказов способами, позволяющими достигнуть заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств.

Работа Службы налоговой помощи

В начале 2014 года Правительством Ульяновской области было принято решение создать при Министерстве финансов Ульяновской области, а также в муниципальных образованиях Ульяновской области службы налоговой помощи для выявления дополнительных резервов увеличения доходов. Данная служба осуществляет свою деятельность и в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Основная задача Службы налоговой помощи – организация взаимодействия с федеральными структурами (с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с Управлением МВД РФ и другими федеральными структурами).

В рамках этого взаимодействия деятельность Службы налоговой

помощи направлена на обеспечение своевременной уплаты налогов и неналоговых платежей в консолидированный бюджет, поиск и выявление резервов увеличения доходов, противодействие схемам уходов от уплаты налогов, а также на повышение финансовой грамотности населения.

Реализация данной задачи службой налоговой помощи в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области осуществляется по трём направлениям:

- организация и работа комиссий;
- проведение инвентаризации территории в муниципальных образованиях;
- организация работы взаимодействия всех задействованных структур (органов) по противодействию схемам ухода от уплаты налогов.

Результатом работы службы налоговой помощи стало снижение недоимки по налогам и сборам поступающим в бюджеты всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ.

Одним из мощных инструментов повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины для Ульяновской области являются проводимые на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности».

Акции проводятся ежеквартально, синхронизируя и взаимодополняя мероприятия вовлеченных структур.

В соответствии с утвержденным Министерством финансов Ульяновской области графиком ежеквартально проводятся акции «Месячник налоговой помощи». За 2018 год на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области было проведено 4 акции.

В рамках проведенных акций осуществляла свою работу Межведомственная комиссия по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и укреплению дисциплины оплаты труда, проводилась инвентаризация территории с целью выявления субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность без регистрации, выявление объектов недвижимости используемых не по целевому назначению или неоформленных надлежащим образом.

В рамках данных акций проведено 4 заседания Межведомственной комиссии по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Чердаклинского района Ульяновской области, 17 выездных заседаний по погашению задолженности по налогам, 84 заседания комиссии по сокращению недоимки проведены силами сотрудников сельских поселений. Всего было заслушано 485 налогоплательщиков, имеющих недоимку в консолидированный бюджет Ульяновской области.

За отчетный период 2019 года было проведено также 4 заседания МВК, 18 выездных заседаний, в поселениях проведено 67 заседаний комиссий и заслушано 719 налогоплательщиков.

В рамках проведения МВК по вопросу укрепления дисциплины оплаты труда в 2018 году заслушано 36 руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателя.

В 2018 году в рамках проведенных акций проведено 153 урока финансовой и налоговой грамотности среди всех категорий населения Чердаклинского района, что в 1,6 раза больше, чем в 2017 году.

Проводилась работа по инвентаризации территорий, приему граждан по проблемным вопросам в части земельно-имущественных отношений, начислению налогов в сельских поселениях.

В дни проведения выездных комиссий в вышеперечисленных поселениях дополнительно были организованы выезды мобильного Центра занятости с целью предоставления консультационных услуг гражданам и работодателям о положении на рынке труда, об изменениях в законодательстве «О занятости населения в РФ» и т.д.;

Практически ежедневно проводился прием граждан по проблемным вопросам в части земельно-имущественных отношений Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям;

По результатам проведенной работы в рамках акций, проведенных в 2018 году, в бюджеты всех уровней поступило 12,2 млн. рублей, в 2017 году экономический эффект составил также 12,2 млн. рублей.

Акцией Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности было охвачено 12995 человек, что составляет 104% к уровню 2017 года.

С начала 2019 года на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области было проведено 3 акции.

За это время проведено 3 заседания Межведомственной комиссии по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Чердаклинского района Ульяновской области, 10 выездных заседания по погашению задолженности по налогам, 48 заседание комиссии по сокращению недоимки проведено силами сотрудников сельских поселений, в рамках проведения МВК по вопросу укрепления дисциплины оплаты труда заслушано 28 руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, проведено 372 урока налоговой и финансовой грамотности. По результатам проведенной работы в рамках акций в бюджеты всех уровней поступило 10,4 млн. рублей

В мероприятиях проведенных Месячников принимали участие налоговая служба, комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, Главы и сотрудники администраций сельских поселений, служба налоговой помощи муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, Управление пенсионного фонда по Чердаклинскому району, Центр развития предпринимательства Чердаклинского района, центр занятости населения МО «Чердаклинский район», представители малого и среднего предпринимательства, руководители предприятий, жители Чердаклинского района, учащиеся школ, студенты Ульяновской государственной академии.

В 2020 году работа службы налоговой помощи, так же будет направлена:

- на оказание налоговой помощи физическим лицам (населению), индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам и специалистам структурных подразделений администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;

- на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В прогнозном периоде 2020-2022 инфляция прогнозируется на уровне не более 3,8%-4%. (в % к декабрю предыдущего года).

Таким образом, прогноз социально-экономической обстановки в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области как и в целом по области, на 2020 год можно охарактеризовать как умеренный, серьёзных опасений за недостижение целевых ориентиров в настоящее время не возникает.

В плановом периоде 2020-2022 годов по основным экономическим показателям (промпроизводство, сельское хозяйство, строительство и т.д.) и показателям социальной сферы значительных колебаний не предвидится.

Раздел 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2018 году и за девять месяцев 2019 года

Целью реализации бюджетной и налоговой политики, как и в предыдущие годы, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и бюджетов поселений Чердаклинского района.

Приоритетными направлениями по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2018 году в рамках реализации на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области эффективной налоговой и бюджетной политики являлись:

1. Сохранение и развитие налогового потенциала.
2. Эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях бюджетных расходов.
3. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закреплённых за ними полномочий.
4. Реализация принципов открытости, прозрачности и подотчётности деятельности органов власти и органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Исполнение бюджета в 2018 году осуществлялось в условиях нарастающей нагрузки на местные бюджеты из-за необходимости выполнения ряда решений, принятых на федеральном уровне, в том числе по ужесточению условий получения дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Успешное решение задач, стало возможным благодаря тесному взаимодействию администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с заинтересованными федеральными структурами, с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с Министерством финансов Ульяновской области, муниципальными контрольными органами и институтами гражданского общества.

Увеличение доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области остаётся главным приоритетом налоговой политики администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Таблица 2

Динамика доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, тыс.руб

Наименование доходных источников	факт 2015 года	факт 2016 года	факт 2017 года	факт 2018 года
Налоговые доходы	181170,6	157047,4	178395,0	229953,8
-налог на доходы физических лиц	106007,5	85170,2	94533,6	126663,1
- акцизы	10624,7	13939,9	12271,8	13372,9
налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	0,0	1922,5	2341,2	10614,0
-единый налог на вмененный доход	9912,8	9610,2	8882,1	6371,3
налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения	245,0	275,4	497,7	1010,1
-единый сельскохозяйственный налог	8358,8	5726,7	6364,2	6137,7
-налог на имущество физических лиц	4502,4	5181,1	7231,8	7364,8
-земельный налог	36062,1	30642,0	41906,6	53852,5
-государственная пошлина	5449,1	4579,4	4366,0	4567,3
-задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	8,2	0,0	0,0	0,1
Неналоговые доходы	60686,1	55173,8	54001,4	25016,6
-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7603,1	11633,4	6688,9	7680,0
- платежи при пользовании недрами	2477,5	2436,1	849,2	630,7

-доходы от оказания платных услуг	28914,9	28890,3	32137,6	4775,5
-доходы от продажи материальных и нематериальных активов	18948,7	4472,8	11889,3	9155,5
-штрафы,санкции, возмещение ущерба	1979,5	1556,9	1063,6	1304,6
-прочие неналоговые доходы	762,4	6184,3	1372,8	1470,3
Итого налоговые и неналоговые доходы	241856,7	212221,2	232396,4	254970,4

В консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2018 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 254 970,4 тыс.рублей. В сравнении с 2017 годом объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 9,7% или на 22574 тыс.рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц 49,7%;
- земельный налог 21,1%;
- акцизы на нефтепродукты 5,2%;
- Прочие налоговые и неналоговые доходы 24%.

Как и в предыдущие годы проводится работа районной межведомственной рабочей группы по увеличению поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, по укреплению дисциплины оплаты труда и снижению уровня неформальной занятости. На комиссии приглашаются работодатели, допускающими неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

Так, результатом работы за 2018 год стало следующее:

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области в отчетном периоде проведено 12 заседаний Межведомственных комиссий по увеличению налогового потенциала и укреплению дисциплины оплаты труда, на которых заслушаны руководители 49 организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

В результате проведенной работы 12 работодателей гарантировали повышение заработной платы до величины прожиточного минимума выше.

В результате проведенной работы в консолидированный бюджет поступил налог на доходы физических лиц в сумме 1052,7 тыс.руб.

Положительная тенденция характерна для налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). При этом

сохраняется миграция налогоплательщиков с единого налога на вменённый доход на другие режимы налогообложения (патент, УСНО).

На исполнение консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по доходам в 2018 году повлияли следующие факторы:

1. Изменения федерального законодательства (изменение норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты, увеличение акцизных ставок по акцизам на дизельное топливо и бензин автомобильный 5-го класса на 4%, согласно Федеральному закону от 29.07.2017 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

2. Реализация принятых в 2017 году региональных законов:

изменение норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения согласно Закону Ульяновской области от 21.07.2017 № 81-ЗО «О внесении изменений в закон о межбюджетных отношениях в Ульяновской области», предусматривающий передачу нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов –30%, городских округов - 5%.

В целях обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов были проведены следующие мероприятия:

1) в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №112-ЗО «О единой дате начала применения на территории Ульяновской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.03.2018 №136-П «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как их кадастровая стоимость» с 1 января 2018 года на территории Ульяновской области введён новый порядок расчета налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций - исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, что позволило вовлечь в налоговый оборот имущество, введенное в эксплуатацию в последние годы и, соответственно, обеспечить рост доходной части бюджета.

2) проведён тщательный анализ всех налоговых преференций и послаблений поскольку одним из основных инструментов по расширению доходной базы является оптимизация неэффективных налоговых льгот. С одной стороны, большой объем льгот вызван желанием властей создать благоприятные инвестиционные условия, и их отмена может ухудшить инвестиционный климат в районе. С другой стороны, конкуренция районов при привлечении инвесторов должна сопровождаться, в первую очередь, применением административных механизмов, а не снижением налоговой нагрузки.

3) в 2018 году успешно реализованы проводимые администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности».

Консолидация усилий органов власти всех уровней привела к получению комплексного эффекта по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, сохранению налогоплательщиков на территории района и, как следствие, укреплению финансовой самостоятельности района.

За счёт всех доходных источников расходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2018 год составили 723 615,5 тыс. рублей или 98,9% от годового плана.

За девять месяцев 2019 года расходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области составили 508 278,1 тыс. рублей. Плановые назначения выполнены на 78,1% от годового плана. К уровню аналогичного периода 2018 года темп роста расходов составил 101,7% (или расходы увеличились на 8 394,7 тыс. рублей).

Социальная составляющая бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2018 году сложилась на уровне 83,5% всех расходов или 604 368,3 тыс. рублей, в том числе расходы на образование – 73,3%, на социальную политику – 5,9%, на культуру, кинематографию – 4,3%. Расходы на развитие реального сектора экономики составили 21 481,6 тыс. рублей или 3,0% от всех расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. По итогам 9 месяцев 2019 года также сохраняется социальная направленность бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, обеспечивающая повышение качества жизни жителей Чердаклинского района Ульяновской области. Удельный вес расходов на финансирование отраслей социальной сферы, составил 83,4% всех расходов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления, является муниципальная программа.

В 2018 году на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области реализовывалась 21 муниципальная программа, исполнение по которым сложилось в общей сумме 189 558,0 тыс. рублей или на 98,3% от годового плана. Доля программных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2018 год составила 26,2%. На 2019 год данный показатель запланирован по исполнению не менее чем на 34,3%. По итогам 9 месяцев 2019 года доля программных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области составила 32,2%, что выше уровня предыдущего года за аналогичный период.

В целях формирования новых подходов к реализации муниципальных программ на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019 году была продолжена работа по

совершенствованию программно-целевого планирования бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Муниципальные программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области будут оцениваться по итогам завершения финансового года по единой для всех Методике оценки эффективности реализации государственных программ Ульяновской области.

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов, учитывая условия Соглашения по предоставлению дотации на выравнивание в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области действовал утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 15.03.2018 № 178 План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2018-2020 годы, который являлся одним из обязательных условий заключенного соглашения.

Бюджетный эффект от реализации Программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области был запланирован на 2018 год в сумме 5145,3 тыс. рублей, по факту экономический эффект составил 5974,7 тыс. рублей или 116,1 % от годового плана.

В 2018 году администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области Постановлением №880 от 01.11.2018 принята Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019-2021 годы целевой ориентир запланирован в сумме 7792,8 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2019 года бюджетный эффект составил 6390,3 тыс. рублей.

В рамках решения задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований и совершенствованию межбюджетных отношений 2,9% расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области или 21186,1 тыс. рублей в 2018 году было направлено на оказание финансовой помощи местным бюджетам.

Общий объём межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений в 2019 году запланирован в сумме 20714,6 тыс. рублей, что на 471,5 тыс. рублей или на 2,2% меньше уровня 2018 года. Из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 17679,0 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 8,8% или на 1432,2 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты составили 3035,6 тыс. рублей, что на 38,5% ниже уровня 2018 года.

По итогам 9 месяцев 2019 года муниципальным образованиям было направлено 19139,6 тыс. рублей.

В целях реализации на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области проекта

«Народный бюджет» на 2019 год предусмотрены средства на общую сумму 1000,0 тыс. рублей по 6 проектам.

За 9 месяцев 2019 года по данному проекту произведены расходы на сумму 997,0 тыс. рублей или 99,7% от предусмотренных средств.

В 2018 году как и в предыдущие годы была продолжена и велась активная работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджета.

Так же, в соответствии с Постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области №28 от 20.01.2014 «Об утверждении Порядка предоставления информации о бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области за отчетный финансовый год в доступной для граждан форме» будет продолжена работа по размещению информации на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Начиная с 2019 года, управлением финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области проводится оценка качества управления муниципальными финансами (в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 №552).

На сегодняшний день данный рейтинг Минфина России является одним из самых значимых и высоких рейтингов регионального уровня, объективной и авторитетной оценкой профессионализма региональных финансистов и качества организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации.

По результатам комплексной оценки, субъекту Российской Федерации присваивается степень качества управления региональными финансами по трём группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами.

По результатам мониторинга за 2018 год муниципальное образование «Чердаклинский район» Ульяновской области вошло в число муниципальных образований с надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

Раздел 3. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 202 годов

Налоговая политика на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу будет направлена на достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Послании Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

В целях реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Правительством Российской Федерации представлен проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект).

Планируемые новации касающиеся консолидированного бюджета муниципального района:

- по налогу на доходы физических лиц:

не облагать единовременные компенсации до 1 млн рублей медработникам, выплачиваемые в рамках госпрограммы РФ «Земский доктор» с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года;

сократить с 5 до 3-х лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога (*если это единственное жилое помещение в собственности налогоплательщика*).

- по упрощенной системе налогообложения:

отмена деклараций для индивидуальных предпринимателей с объектом «Доходы» и применяющим ККТ;

введение переходного налогового режима для плательщиков, превысивших ограничения на применение УСН – максимальный доход и/или среднесписочную численность.

- по единому сельскохозяйственному налогу планируется изменить порядок его зачисления в местные бюджеты в зависимости от места производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки (было: по месту регистрации сельхозтоваропроизводителя).

- по патентной системе налогообложения:

к полномочиям регионов отнесут установление ограничений и размеров потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя;

животноводство и растениеводство включают в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

- по единому налогу на вменённый доход:

вводится ограничение на применение патентной системы налогообложения и ЕНВД при реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (лекарственных препаратов, обуви, меховых изделий и др.)

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации начиная с 2020 года сократится количество наименований штрафов зачисляемых в бюджет муниципального района. Тем самым сократится поступление от данного вида неналогового дохода.

Основными приоритетами в области налоговой политики на 2020 – 2022 годы являются:

- 1) мобилизация собственных доходов за счёт усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков;
- 2) совершенствование налогового администрирования за счёт взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- 3) повышение собираемости налогов и снижения недоимки;
- 4) активизация политики роста доходов населения, за счёт создания дополнительных рабочих мест, роста заработной платы и её индексации.

Раздел 4. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Ключевыми аспектами бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, направленной на повышение уровня качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Реализация бюджетной политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020-2022 годах в части формирования расходов района на предстоящий трехлетний период направлена, в первую очередь, на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных в указе от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Президентом Российской Федерации.

Решение задач, обозначенных главой государства требует пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения стратегической приоритизации расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Достижение задач будет обеспечено реализацией следующих направлений:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование межбюджетных отношений;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Успешному решению задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области способствует реализация Программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019-2021 годы, утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 01.11.2018 № 880, направленной на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения достижения национальных целей развития предполагает реализацию мер по следующим направлениям:

- интеграция национальных проектов в муниципальные программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;
- расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления.

Применение проектного подхода при решении национальных задач позволит достигать требуемых результатов в полном объеме и в запланированные сроки, обеспечит слаженную работу регионального и муниципального уровней управления, повысит прозрачность принимаемых решений, что будет способствовать росту эффективности реализуемых проектов и мероприятий.

Реализация мероприятий региональных проектов должна осуществляться с учетом консолидации всех источников финансового обеспечения, включая средства федерального, областного, местного бюджета и внебюджетных источников.

На 2020-2022 годы планируется реализация 21 муниципальной программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с 2020 года в районе будет реализовываться новая муниципальная программа по укреплению общественного здоровья "Здоровый район" на 2020-2024 гг. муниципального образования "Чердаклинский район" Ульяновской области.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годах будет осуществляться по следующим направлениям:

- укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований, повышение их бюджетной независимости;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

В целях укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, повышения их бюджетной независимости из областного бюджета и бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям.

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов планируется сохранить принципы распределения и предоставления дотаций, действующие в 2019 году, а также ввести новый механизм распределения части дотаций между муниципальными образованиями исходя из численности населения, это позволит уравнивать финансовые возможности органов местного самоуправления для оказания, закреплённого за ними набора муниципальных услуг.

Реализацию мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов, повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, планируется продолжить через заключение с муниципальными образованиями соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Структура межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области приведена в таблице 3.

Таблица 3

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, тыс. рублей

Наименование	2019 год (перв. бюджет)	Доля (%)	2020 год			2021 год			2022 год		
			проект	в % к 2019 году	доля (%)	проект	в % к 2020 году	доля (%)	проект	в % к 2021 году	доля (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Межбюджетные трансферты	20759,6	100,0	17906,6	86,3	100,0	18494,6	103,3	100,0	15673,9	84,7	100,0
Дотации	17679,0	85,2	14826,0	83,9	82,8	15414,0	104,0	83,3	12593,3	81,7	80,3

Наименование	2019 год (перв. бюджет)	Доля (%)	2020 год			2021 год			2022 год		
			проект	в % к 2019 году	доля (%)	проект	в % к 2020 году	доля (%)	проект	в % к 2021 году	доля (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Иные межбюджетные трансферты	3080,6	14,8	3080,6	100,0	17,2	3080,6	100,0	16,7	3080,6	100,0	19,7

Общий объём финансовой поддержки местных бюджетов на 2020 год планируется в сумме 17906,6 тыс. рублей, на 2021 год -18494,6 тыс. рублей, на 2022 год -15673,9 тыс. рублей.

При этом в 2020 году будет продолжено стимулирование муниципальных районов достигших наилучших результатов:

- по увеличению налогового потенциала;
- наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечившим увеличение объёма налоговых доходов областного бюджета Ульяновской области от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения;

Начиная с 2020 года муниципальным образованиям, показавшим наилучшие результаты качества управления муниципальными финансами, также будут предоставляться стимулирующие дотации.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса на муниципальном уровне планируется:

- публикация бюджетной информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru);
- размещение на сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в разделе «Открытый бюджет» основных положений бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» в формате «Бюджет для граждан»;
- размещение и представление информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. №243н.

Раздел 5. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020-2022 годы

Проект бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

сформирован в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, утверждёнными приказом Муниципального учреждения управление финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 18.07.2016 №16-пр. За основу расчёта был принят первоначально утверждённый бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019 год.

Проектировки бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации, Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с учётом разграничения расходных полномочий.

При этом предельные объёмы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

- бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы на 2020-2022 годы рассчитываются с учётом выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации № 597;
- бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, предусматриваются с индексацией с 01.10.2020 на 3,8%;
- в расчетах на выплату заработной платы учитывается повышение МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с 1 января 2020 года – *12130 рублей*;
- необходимость софинансирования мероприятий на реализацию национальных проектов;
- учтена необходимость выполнения обязательств по двухгодичным и трёхлетним контрактам.

Исходя из всего вышесказанного, параметры бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на предстоящий трехлетний период сложились следующим образом.

Доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год сформированы в общей сумме 713 485,2 тыс. рублей или с ростом к первоначально утверждённому бюджету на 2019 год на 167 248,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год

планируются в объёме 143909,6 тыс.рублей, что по сравнению с первоначальным планом на 2019 год выше на 4,8% или на 16525,9 тыс. рублей.

Наибольшую сумму и долю поступлений (65,7%) занимает налог на доходы физических лиц. Объём спрогнозирован в общей сумме 94 359,0 тыс.рублей. К первоначальному плану 2019 года рост составляет 20,1% или 15798 тыс.рублей.

Рост обусловлен с одной стороны, повышением МРОТ с 01.01.2019 года с 11280 до 12130 рублей и индексацией прочим категориям работников бюджетной сферы с 1 октября 2020 года. С другой стороны, существенным фактором является ожидаемый рост имущественных налоговых вычетов в 2020 году в связи с реализацией различных видов государственных программ поддержки ипотеки.

Акцизы на нефтепродукты планируются в 2020 году в сумме 12245,8 тыс.руб., что на 3,6% или 426 тыс.руб. выше первоначального плана на 2019 год.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения сформирован в сумме 13100 млн рублей с ростом к плановым назначениям на 11,7 %.

На долю прочих налоговых доходов приходится 16124,5 тыс.руб. или 11,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год.

Неналоговые доходы, к которым относятся арендные платежи, штрафные санкции, плата за негативное воздействие на окружающую среду, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат муниципального района, доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы в общей сумме 8080,3 тыс.руб., рост к первоначальному плану отсутствует. Снижение на 2,8% или на 234,2 тыс.руб., за счет снижения в 2020 году поступления штрафов.

Финансовая помощь из областного бюджета предусмотрена на 2020 год в сумме 569 575,6 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 588 914,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 528 146,1 тыс. рублей.

В целом структура расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020 году не претерпела существенных изменений.

Расходная часть бюджета сформирована на 2020год в сумме 713 485,2 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 740 175,2 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 687 777,0 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год, против первоначально утверждённого бюджета на 2019 год, запланирован с ростом на 167 248,2 тыс. рублей или на 30,6%.

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по разделам классификации расходов характеризуются данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по разделам классификации расходов, тыс. рублей

	2019		2020 год		% к 2019 году	2021 год проект	2022 год проект
	(первоначальный закон)	удельный вес в общей сумме расходов, %	проект	удельный вес в общей сумме расходов, %			
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	546 237,0	100,0	713485,2	100,0	130,6	740175,2	687777,0
Общегосударственные вопросы	58 818,6	10,8	61367,6	8,6	104,3	52160,5	55827,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0	100,0
Национальная экономика	13 535,8	2,5	62022,6	8,7	4,6 раза	47337,7	80180,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 966,8	0,9	36279,5	5,1	7,3 раза	71869,3	8924,7
Охрана окружающей среды	122,0	0,0	891,5	0,1	7,3 раза	630,2	630,2
Образование	389 373,2	71,3	413301,7	57,9	106,1	458104,1	456208,8
Культура, кинематография	23 233,8	4,3	51415,0	7,2	2,2 раза	21109,3	21201,1
Социальная политика	36 057,8	6,6	44515,0	6,2	123,5	43055,3	43466,8
Физическая культура и спорт	2 350,0	0,4	24769,6	3,5	10,5 раз	26398,0	4648,0
Межбюджетные трансферты общего характера	17 679,0	3,2	18822,7	2,7	106,5	19410,8	16590,0

Увеличение роста расходов по сравнению с первоначальным бюджетом на 2019 год отмечается по всем разделам классификации расходов, в том числе за счет финансовой помощи из федерального и областного бюджетов.

В целом структура расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2020-2022 годах не претерпела существенных изменений.

По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области занимают расходы в сфере образования, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта. Удельный вес этих расходов в общей сумме расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год составляет 74,8%, с общим объёмом финансирования 534 001,3 тыс. рублей, что на 82 986,5 тыс. рублей больше уровня 2019 года.

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

В 2020-2022 годах работа по совершенствованию программно-целевого подхода к формированию муниципальных программ будет продолжена.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в сопоставимых условиях с 2019 годом представлены в таблице 7.

Таблица 7

Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019-2020 годах, тыс. рублей

Наименование муниципальной программы	Первоначальный бюджет 2019 год	Уточненный план на 01.10.2019	Проект на 2020 год
1	2	3	4
Расходы местного бюджета, тыс.рублей	269 039,4	303 504,3	284 943,8
Доля расходов по муниципальным программам в общей сумме расходов местного бюджета, %	77,9	73,3	79,6
Расходы в рамках муниципальных программ, тыс.рублей	209630,9	222556,2	226769,1
1. Муниципальная программа «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	795,1	1068,2	1140,0
2. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	11886,7	12293,2	13034,8
3. Муниципальная программа повышения инвестиционной привлекательности и развития малого и среднего бизнеса на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области	3345,6	3233,0	2986,7
4. Муниципальная программа «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области»	131962,7	139075,5	132767,3

Наименование муниципальной программы	Первоначаль- ный бюджет 2019 год	Уточнен- ный план на 01.10.2019	Проект на 2020 год
1	2	3	4
5. Муниципальная программа «Гражданское общество и национальная политика в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	300,0	330,0	310,0
6. Программа управления муниципальной собственностью муниципального образования «Чердаклинский район»	4931,8	5524,3	4678,6
7. Муниципальная программа «Народосбережение и демографическое развитие МО «Чердаклинский район» Ульяновской области	109,0	83,1	34,0
8.Муниципальная программа «Развитие отрасли культуры в муниципальном образовании «Чердаклинский район»»	14779,8	16436,3	23435,9
9. Муниципальная программа «Забота на 2019-2021 годы» МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»	4666,7	5218,9	5065,6
10. Муниципальная программа по ремонту административных зданий муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	232,0	232,0	300,0
11.Муниципальная программа «Комплексные меры по прифилактике правонарушений на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области»	65,0	65,0	40,0
12. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	8819,8	8380,1	9245,8
13. Муниципальная программа «Ремонт муниципального жилищного фонда и содержание муниципальных общественных кладбищ на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	2623,9	2723,8	4219,3
14. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в МО «Чердаклинский район» Ульяновской области »	1763,9	3638,9	910,0
15. Муниципальная программа «Дополнительные меры по снижению напряжённости на рынке труда МО «Чердаклинский район»»	48,0	48,0	48,0
16. Муниципальная программа «Развитие туризма в МО «Чердаклинский район»	23,0	23,0	25,0
17. Муниципальная программа «Улучшение экологической обстановки и окружающей среды муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	112,0	112,0	110,0
18. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области	100,0	364,2	3598,0
19. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской	22965,9	23619,4	24650,1

Наименование муниципальной программы	Первоначальный бюджет 2019 год	Уточненный план на 01.10.2019	Проект на 2020 год
1	2	3	4
области»			
20. Муниципальная программа «Развитие личных подсобных хозяйств на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»	100,0	87,3	50,0
21. Муниципальная программа по укреплению общественного здоровья "Здоровый район" на 2020-2024 гг. муниципального образования "Чердаклинский район" Ульяновской области (проведение мероприятий)	0,0	0,0	120,0

В 2019 году планируется реализация 21 муниципальной программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Судя по расходам, предусмотренным в рамках муниципальных программ, наблюдается социальное ориентирование бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В 2020-2022 годах будет продолжена работа по обеспечению комплексного и эффективного развития системы образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области, обеспечивающего повышение качества образования в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019-2023 годы». На 2020 год по данной программе в бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предусмотрены лимиты с увеличением на 804,6 тыс. рублей в сумме 132 767,3 тыс. рублей.

Определены следующие основные направления деятельности:

- обеспечение деятельности образовательных учреждений;
- проведение ремонта в образовательных учреждениях;
- обеспечение антитеррористической безопасности обучающихся общеобразовательных организаций;
- предоставление услуги по подвозу учеников в общеобразовательные учреждения Чердаклинского района;
- подготовка образовательных учреждений к отопительному сезону;
- организация отдыха, оздоровление детей в каникулярное время.

В рамках муниципальной программы муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «Развитие транспортной системы сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области» бюджетная политика будет направлена на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 9245,8 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Забота муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области», планируется

направить 5065,6 тыс. руб. на следующие цели: на оказание материальной помощи населению оказавшемуся в тяжелой жизненной ситуации, мер социальной поддержки молодых специалистов муниципальных учреждений; на выплаты Почётным гражданам муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области; поддержку районного Совета ветеранов; предоставление мер социальной поддержки беременным женщинам, семьям с детьми; подвоз детей в летние оздоровительные лагеря; организацию горячего питания учащихся муниципальных образовательных учреждений муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области; организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; обеспечение бесплатными новогодними подарками детей в образовательных учреждениях; акцию «Помоги собраться в школу»; единовременные пособия при рождении ребенка.

Расходы в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области» на 2020 год планируется в сумме 910,0 тыс. рублей. Основные направления расходов - подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях; обеспечение качественным водоснабжением потребителей.

Муниципальное образование «Чердаклинский район» планирует принимать участие в государственных программах:

1. В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и период до 2020 годы» на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности предусмотрено софинансирование за счет местного бюджета в сумме 350,0 тыс. рублей.

2. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014-2021 годы на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных законодательством - софинансирование за счет местного бюджета – 500,0 тыс. рублей.

3. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области» запланирован трёхлетний контракт по установке спортивного манежа. В 2020 году софинансирование за счет средств местного бюджета предусмотрено в сумме 1052,7 тыс. рублей.

4. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области»:

-обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках регионального проекта «Современная школа» софинансирование за счет средств местного бюджета – 32,0 тыс. рублей;

-приобретение компьютерного оборудования для общеобразовательных учреждений в рамках регионального проекта

«Цифровая образовательная среда» - софинансирование за счет средств местного бюджета – 300,0 тыс. рублей;

-замена оконных блоков в общеобразовательных учреждениях софинансирование за счет средств местного бюджета – 856,3 тыс. рублей;

-оздоровление работников муниципальных учреждений - софинансирование за счет средств местного бюджета – 20,6 тыс. рублей.

5. В рамках государственной программы Российской Федерации Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» планируется получить гранты из федерального бюджета в форме субсидий в рамках федерального проекта «Кадры цифровой экономики» - софинансирование за счет средств местного бюджета – 1200,0 тыс. рублей.

6. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения в сельской местности - софинансирование за счет средств местного бюджета – 431,2 тыс. рублей.

7. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, подготовке проектной документации - софинансирование за счет средств местного бюджета – 105,4 тыс. рублей.

8. В рамках государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области»:

- мероприятия по подготовке проектной документации для восстановления водных объектов - софинансирование за счет средств местного бюджета – 44,0 тыс. рублей;

- мероприятия по благоустройству родников, используемых населением в качестве источников питьевого водоснабжения - софинансирование за счет средств местного бюджета – 5,0 тыс. рублей.

9. В рамках государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» на оборудование контейнерных площадок в населённых пунктах предусмотрено софинансирование за счет местного бюджета в сумме 1,5 тыс. рублей.

10. В рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области»:

- комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований - софинансирование за счет средств местного бюджета – 11,2 тыс. рублей;

- подключение общедоступных библиотек к сети «Интернет» - софинансирование за счет средств местного бюджета – 13,0 тыс. рублей;

- создание модельных муниципальных библиотек - софинансирование за счет средств местного бюджета – 125,0 тыс. рублей.

В 2020 году продолжена работа по реализации проекта «Народный бюджет». На эти цели выделено 1000,0 тыс. рублей бюджетных средств. В 2020 году в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области будут реализовываться 4 инициативных предложения, получивших наибольшее количество баллов на бюджетной комиссии:

- текущий ремонт фойе, гардероба и санузла, замена дверей кабинетов муниципального учреждения дополнительного образования Детская школа искусств № 1 в сумме 300,0 тыс. рублей;

- ремонт музыкального зала муниципального дошкольного образовательного учреждения Октябрьский детский сад «Василек» в сумме 70,0 тыс. рублей;

- Благоустройство территории и детских площадок муниципального дошкольного образовательного учреждения Чердаклинский детский сад № 2 «Солнышко» в сумме 541,5 тыс. рублей;

- замена оконных блоков в муниципальном общеобразовательном учреждении Первомайская средняя школа в сумме 88,5 тыс. рублей.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период до 2022 года сохраняют социальную направленность бюджета, будут нацелены на применение всех рычагов воздействия для реализации мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для региона задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области позволит на качественно высоком уровне формировать и исполнять бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и период до 2022 года и при этом гарантированно реализовывать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.
